NORDKAPP

KOMMUNE

Planprogram for

# Kommunedelplan for Nordkapp-halvøya

UTKAST

# Innhold


FORORD ..... 2

1 INNLEDNING ..... 3

1.1 BAKGRUNN FOR PLANARBEIDET ..... 3
1.2 KRAV OM KONSEKVENSUTREDNING ..... 3

2 PLANPROSESS OG MEDVIRKNING ..... 3

2.1 PLANPROSESS ..... 3
2.2 FREMDRIFT ..... 3
2.3 MEDVIRKNING ..... 4

3 BESKRIVELSE AV PLANOMRÅDET ..... 4

4 RAMMEBETINGELSER ..... 5

4.1 FØRINGER I KOMMUNALE PLANER ..... 6

5 VIKTIGE TEMA I PLANARBEIDET ..... 7

5.1 KULTURMINNER ..... 7
5.2 FRILUFTSLIV OG MILJØ/BÆREKRAFTIG UTFORMING ..... 8
5.3 REINDRIFT ..... 8
5.4 REISELIV OG VERDISKAPING ..... 8

6 0-ALTERNATIVET ..... 9

# Forord

Dette planarbeidet er et samarbeidsprosjekt mellom Nordkapp kommune og Finnmarkseiendommen. Nordkapp er ett av landets største reiselivsmål. Området har stor betydning for næringslivet i kommunen og skaper store ringvirkninger regionalt. Det er et mål for planleggingen at det skal tilrettelegges for økt verdiskapning og skape mest mulig forutsigbare rammer for brukerne av området.

I henhold til plan- og bygningsloven § 11-12 vil oppstart av planarbeidet bli varslet samtidig som forslag til planprogram sendes på høring og legges ut til offentlig ettersyn.

Planarbeidet organiseres som et prosjekt hvor kommunen står som eier. Ansvarlig planmyndighet er Nordkapp kommune.

# 1 Innledning

## 1.1 Bakgrunn for planarbeidet

Det har fra flere hold vært etterspurt en oppgradert planløsning for Nordkapplatået og områdene rundt. Nordkapp kommune kontaktet grunneier (Finnmarkseiendommen) pr brev 4. desember 2015 med forslag om å etablere et fellesprosjekt med formål å utarbeide en planløsning for området. Finnmarkseiendommen (Fefo) har i svarbrev av 21. desember sagt seg villig til å delta i fellesprosjektet.

Plantiltaket kan ha vesentlige virkninger, og det skal i medhold av kapittel 4 i Plan- og bygningsloven utarbeides et planprogram som avklarer premissene for det videre arbeidet med kommunedelplanen.

## 1.2 Krav om konsekvensutredning

Planområdet skal utformes gjennom et helhetlig plangrep. Planen skal legge til rette for økt verdiskapning og skape mest mulig forutsigbare rammer for reiselivet. Det er uklart om dette vil involvere nye områder for utbyggingsformål og dermed utløse krav om konsekvensutredning.

Kommunedelplaner omfattes av forskriften om konsekvensutredning dersom planen angir områder for utbyggingsformål. Med dette menes at planen omfatter et kart som viser juridisk bindende arealkategorier jf plan- og bygningsloven § 11-7, og eventuelt supplert med bestemmelser om arealbruken. Dette kan være planer for en avgrenset del av kommunen eller planer for bestemte virksomheter slik som veg, utvinning av masser og lignende. Kommunedelplaner hvor hensikten utelukkende er å verne arealer på land eller i sjø omfattes ikke av forskriften.

Hvilke tema som eventuelt skal utredes vil bli klargjort gjennom planprosessen.

# 2 Planprosess og medvirkning

## 2.1 Planprosess

Planprosessen skal resultere i forslag til "Kommunedelplan for Nordkapp-området" nord på Magerøya, Nordkapp kommune. Planen følger i hovedsak tematisk og fysisk avgrensning som skissert i kommuneplanens arealdel. Endelig planavgrensing vil settes underveis i planprosessen etter innspill i medvirkningsprosessen og i samråd med berørte myndigheter.

## 2.2 Fremdrift

Utarbeidelse av planer er dynamiske prosesser som involverer en lang rekke med aktører og interessenter. Denne fremdriftsplanen gir først og fremst et bilde på planarbeidets varighet under forutsigbare omstendigheter. Det er ikke uvanlig at en fremdriftsplan må justeres ut i prosessen.

| År | 16 | 16 | 16 | 16 | 17 | 17 | 17 | 17 |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| **Måned** | **9** | **10** | **11** | **12** | **1** | **2** | **3** | **4** |
| Fastsetting planprogram | x | | | | | | | |
| Utarbeidelse av planforslag med KU | | x | x | x | | | | |
| 1.gangsbehandling/høring | | | | | x | x | | |
| Merknadsbehandling | | | | | | | x | |
| 2. gangs behandling | | | | | | | | x |
| Vedtak plan | | | | | | | | x |

## 2.3 Medvirkning

Opplegget for medvirkning er ikke uttømmende. Behovet må vurderes fortløpende etter hvert som prosjektet skrider frem og nye problemstillinger oppstår.

I all hovedsak vil medvirkningsprosessen følge det opplegg som er vanlig ved utarbeidelse av planer etter Plan- og bygningsloven. Det vil likevel rettes et særlig fokus på berørte parter og potensielle brukere av området slik at disse gruppene får anledning til å komme med innspill til planarbeidet.

Aktuelle medvirkningsopplegg er:

- *Varsling og høring av plan etter bestemmelsene i Plan- og bygningsloven*
- *Generell annonsering i lokalaviser i forbindelse med høringsprosess og møter*
- *Både program og planforslag kan legges frem i regionalt planforum*
- *Infomøter med relevante offentlige instanser og brukere av området der det gis innspill til planarbeidet tidlig i prosessen*
- *Særmøter med spesielle parter etter behov og ønske*

Reindrifta har særskilte behov for å bli hørt i plansaker som angår dem. Dette kan måtte involvere oppsøkende virksomhet.

# 3 Beskrivelse av planområdet

Planområdet omfatter hele Nordkapp-halvøya med kyst, og avgrenses i sør ved Elvevika (Tufjord) - Skarsvågkrysset - Vestfjorden. Langs vestsiden går Tufjorden, og i nord er området markert ved Tunes, Knivskjellodden og Nordkapp-klippen. I øst grenser området til Vestfjorden. Hele platået inkludert Hornvika inngår i Nordkapp naturvernområde fra 31. mai 1929.

Ev 69 går gjennom området helt frem til Nordkapplatået. Elektrisitet er ført frem til platået delvis som luftlinje og delvis som jordkabel. Luftlinjen er lagt fra Kjeftavann og langs østsiden av området og er ikke eksponert fra Ev 69. Foruten næringsområdet på Nordkapplatået og kystforsvarets radarstasjon på Lille-Kappa er området ubebygd. Halvøya er reinbeiteområde. Riksantikvaren har registrert 2 kulturminner i området: Tunes og Hornvika. Den norske turistforening har anlagt 2 turstier i området: Hornvika til platået, og Knivskjellodden fra Ev 69.

# 4 Rammebetingelser

Innenfor planområdet inngår 2 planer som vil få betydning for planarbeidet, kommuneplanens arealdel og Reguleringsplan for Nordkapp. En gjennomgang av forhold som har betydning for planarbeidet følger her:

- *RPR[1] Samordnet areal- og transportplanlegging*
- *RPR Barn og unges interesser i planleggingen*
- *Regional planstrategi for Finnmark 2016-19*
- *RUP 2014-2023 - Regionalt utviklingsprogram - Fremtidens Finnmark*
- *Kommunal planstrategi 2016-19*
- *Kommuneplanens samfunnsdel*
- *Kommuneplanens arealdel*
- *Lokale føringer og vedtak*
- *Sametingets planveileder*

Følgende lover og forskrifter vil være relevante å forholde seg til i planarbeidet:

- *Plan- og bygningsloven*
- *Forskrift om konsekvensutredning*
- *Kulturminneloven*
- *Naturmangfoldloven*
- *Friluftsloven*

[1] Rikspolitiske retningslinjer

- *Reindriftsloven*

## 4.1 Føringer i kommunale planer

Kommuneplanens samfunnsdel gir noen føringer som vil gjøre seg gjeldende for planarbeidet:

- *Nordkappturismen skal utvikles til å bli et bærekraftig, helårig reisemål basert på bruk av hele kommunen. Nordkapps befolkning skal føle et økt eierskap til reiselivsmålet*

- *En bærekraftig arealforvaltning innebærer langsiktige løsninger. Arealpolitikken skal også bidra til reduserte utslipp av klimagasser. Gjennom en forutsigbar, langsiktig og helhetlig arealpolitikk skal nasjonale mål for lokal og regional planlegging og utvikling forenes med mål for å bevare landskaps-, natur- og kulturverdier.*

- *Universell utforming skal styrkes i all planlegging og utbygging og iverksette rikspolitiske retningslinjer for universell utforming.*

- *Nordkapp er en stor reindriftskommune og reindrifta skal gis særskilt oppmerksomhet i arealplanleggingen. Der det er nødvendig skal det opprettes hensynssoner. Reindriftas arealbehov skal ses i et interkommunalt og regionalt perspektiv*

Planområdet båndlegges i arealplanen i påvente av egen kommunedelplan. I eksisterende arealplan for Nordkapp er størstedelen av Nordkapp-halvøya regulert til LNF-R-område. Dette videreføres i forslag til ny arealplan.

Tunes er avsatt til hensynssone kulturmiljø fordi det har spor etter tidlig fiskeværsbosetting og mange automatisk fredete kulturminner. Det tillates ingen byggetiltak innenfor hensynssonen.

Selve platået er omfattet av reguleringsplan for Nordkapp stadfestet 02.05.2000. Området er delt inn i 7 hovedformål med underformål:

- *Byggeområde*
    - *Turistanlegg*
- *Landbruksområder*
- *Offentlig trafikkområder*
    - *Kjøreveg*
- *Friområder*
- *Fareområder*
- *Spesialområder*
    - *Private veger*
    - *Privat parkering*
    - *Kulturelle bevaringsområder*
    - *Vann og avfallsanlegg*
    - *Opparbeidet turistområde*
    - *Kombinert formål turistområde/opparbeidet turistanlegg*
    - *Friluftsområde*
- *Fellesområder*

# 5 Viktige tema i planarbeidet

Arbeidet med kommunedelplanen tar utgangspunkt i gjeldende kommuneplan og eksisterende reguleringsplan. Mede bakgrunn i medvirkningsprosessen skal plangrep og behov for konsekvensutredning bestemmes. Viktige tema i planarbeidet er kulturminner, allmenn tilgang til friluftsområder, næringsutvikling og vern mot kontroversielle installasjoner.

Planen vil fokusere på en helhetlig utvikling av området for bærekraftig arealforvaltning og verdiskaping.

## 5.1 Kulturminner

Tunes og Hornvika skal legges inn som hensynssone i planen.

**Tunes**

Tunes kirkested er ikke vernet, men har allikevel et behov for beskyttelse mot overeksponering. Planprosessen vil avklare om det bør gjøres noen plangrep i denne sammenheng.

Hornvika er en del av gnr 4/1/6 som festes av Nordkapp 1990 ANS, og inngår i den kommersielle driften av Nordkapp-platået.

**Hornvika 2012 Kilde: Askeladden**

Hornvikas status innenfor Nordkapp naturvernområde fra 31. mai 1929 må avklares i planprosessen.

## 5.2 Friluftsliv og miljø/Bærekraftig utforming

Nordkapp-halvøya er et meget populært friluftsområde og brukt av både turister og lokalbefolkning. Dette har medført en del slitasje av opparbeidede turløyper. Planen bør søke å finne en løsning for dette. Krav til tilgjengelighet og universell utforming er gitt gjennom nasjonale, regionale og kommunale føringer. Målet er å gjøre området så attraktivt og anvendelig som mulig innenfor en bærekraftig ramme.

## 5.3 Reindrift

Reindrift har lange tradisjoner i Nordkapp kommune og om sommeren beiter store mengder av reinsdyr på Magerøya og på fastlandet. I medvirkningsprosessen skal det opprettes dialog med reindriftsnæringen om behov for avklaring av flyttleder, kalvingsområder og oppsamlingsområder og andre særskilte behov som næringen har.

## 5.4 Reiseliv og verdiskaping

Nordkapp har vært et etablert reisemål siden 1800-tallet og bærer med seg en helt spesiell historie og tradisjon. På 1980- og 90-tallet ble den moderne Nordkappturisme utviklet, med utbygging på platået og investeringer i hotell og infrastruktur. Nordkapplatået har i dag ca. 250.000 besøkende i året og reiselivet utgjør en viktig del av sysselsettingen i kommunen. Nordkapplatået er videreført som byggeområde i tråd med eksisterende kommuneplan og det er ikke foreslått lagt inn nye byggeområder på strekningen opp mot Nordkapp. Medvirkningsprosessen vil avdekke muligheter for tilrettelegging for økt verdiskaping på platået.

Innkjøringen til Nordkapp foregår i storslagen natur, som skaper forventning om endestasjonen Nordkapp. Det vurderes som riktig at den siste del av reisen foregår uten nye, større menneskelige inngrep i naturen.

# 6 0-alternativet

0-alternativet innebærer i hovedsak en videreføring av dagens forhold. 0-alternativet vil være referansealternativet som planforslaget vurderes opp mot.