NORDKAPP

KOMMUNE

Planstrategi

2016 – 2019

INNHOLD

1 KOMMUNAL PLANSTRATEGI 3

1.1 PLANSTRATEGI SOM VERKTØY FOR POLITISK PRIORITERING AV PLANOPPGAVER 3
1.2 PLANFORMER. 3
1.2.1 Planer etter Plan- og bygningsloven: 3
1.2.2 Andre planformer. 4

2 PLANSTRATEGIARBEIDET I NORDKAPP KOMMUNE 4

2.1 PLANSTATUS 4
2.2 EVALUERING AV FORRIGE PLANSTRATEGI 5
2.3 OPPSTARTSVARSEL OG INNSPILL 5

3 OVERORDNEDE FØRINGER FOR KOMMUNAL PLANLEGGING 6

3.1 NASJONALE FORVENTNINGER 6
3.1.1 Gode og effektive planprosesser 6
3.1.2 Bærekraftig areal- og samfunnsutvikling 7
3.1.3 Attraktive og klimavennlige by- og tettstedsområder 8
3.2 REGIONAL PLANSTRATEGI OG REGIONALE PLANER (2015) 8

4 STATUS, UTVIKLINGSTREKK OG UTFORDRINGER FOR NORDKAPP KOMMUNE 10

4.1 BEFOLKNINGSUTVIKLING 10
4.1.1 Demografi 11
4.1.2 Bosetting 12
4.2 LEVEKÅR OG FOLKEHELSE 12
4.2.1 Status 13
4.3 NÆRINGSLIV OG SYSSELSETTING 13

5 HELSE OG SOSIAL 14

5.1 NAV 14
5.2 HELSE OG OMSORG 16

6 OPPVEKST- OG KULTUR 17

7 TEKNISK SEKTOR 19

8 NORDKAPPREGIONEN HAVN IKS 20

9 SENTRALADMINISTRASJONEN 21

9.1 PERSONAL OG SERVICEKONTOR 21
9.2 IKT 22

10 KOMMUNALE PLANER ETTER PLAN OG BYGNINGSLOVEN 22

10.1 KOMMUNEPLANENS SAMFUNNSDEL 2014 – 2025 22

10.2 KOMMUNEPLANENS AREALDEL 23
10.3 KOMMUNEDELPLANER (KDP) 25

11 VURDERING AV PLANBEHOVET 25

11.1 SENTRUM 25
11.2 NORDKAPP 25
11.3 BOLIGPOLITISK PLAN 26
11.4 HELHETLIG PLAN FOR OPPVEKST OG KULTUR 26
11.5 PLAN FOR HELHETLIGE OG KOORDINERTE TJENESTER I NORDKAPP 26

12 ORGANISERING AV OG RESSURSER TIL PLANARBEIDET. 26

12.1 POLITISK ORGANISERING. 26
12.2 ADMINISTRATIV ORGANISERING. 26
12.3 ØKONOMISKE RESSURSER. 26

13 PRIORITERING AV PLANOPPGAVER I INNEVÆRENDE KOMMUNESTYREPERIODE. 26

13.1 PLANPRIORITERING NORDKAPP KOMMUNE 2016-2019 27

1 Kommunal planstrategi

Kommunal planstrategi er et verktøy for kommunene hjemlet i Plan- og bygningsloven (PBL) av 2009. Formålet er å klargjøre og prioritere hvilke planoppgaver kommunen bør starte opp eller videreføre for å legge til rette for en ønsket utvikling i kommunen. Kommunal planstrategi erstatter delvis det obligatoriske kravet til rullering av kommuneplanen som lå i den tidligere plan- og bygningsloven (PBL 1985).

Planstrategien setter et sterkt fokus på at planleggingen skal være behovsstyrt og ikke gjøres mer omfattende enn nødvendig.

1.1 Planstrategi som verktøy for politisk prioritering av planoppgaver

Den kommunale planstrategien er et hjelpemiddel for det nye kommunestyret til å avklare hvilke planoppgaver kommunen skal prioritere i valgperioden for å møte kommunens behov. Kommunal planstrategi styrker politikernes rolle og innflytelse over hva som er viktig å planlegge. Arbeidet med kommunal planstrategi vil gi en bedre og mer systematisk vurdering av kommunens planbehov slik at kommunen bedre kan møte aktuelle utfordringer.

Planstrategien er i tillegg et egnet verktøy for å vurdere kommunens planressurser i kommunestyreperioden.

Kommunal planstrategi skal utarbeides og vedtas senest ett år etter at kommunestyret er konstituert.

1.2 Planformer.

Kommunen har ulike planformer å velge mellom når de skal prioritere framtidige planoppgaver:

1.2.1 Planer etter Plan- og bygningsloven:

- **Kommuneplaner.**

  Vi har flere typer kommuneplaner:

  - **Kommuneplanens samfunnsdel** skal behandle mål og strategier for samfunnet som helhet og kommunen som organisasjon. Den skal være langsiktig å ha et tidsperspektiv på minst 12 år.
    Til kommuneplanens samfunnsdel skal det utarbeides en 4-årig handlingsdel som årlig skal rulleres.
  - **Kommuneplanens arealdel**

Kommunene skal ha en arealdel for hele kommunen som viser sammenhengen mellom framtidig samfunnsutvikling og arealbruk**.** Dette er en juridisk bindende plan som fastlegger arealbruken. Ofte inngår disse 2 plantypene i en **samlet kommuneplan.** De kan også utarbeides enkeltvis og hver for seg.

- **Kommunedelplaner**
  Kommunene kan også velge å utarbeide kommunedelplaner for et bestemt tema eller en overordna arealplan for et avgrensa område.
- **Områdeplan**
  Dette er en detaljert arealplan for et større geografisk område.
- **Reguleringsplan**
  Dette er en detaljert arealplan for et mindre geografisk område

1.2.2 Andre planformer.

I dag utarbeides de fleste planer hjemlet i plan- og bygningsloven. Men tradisjonelt har kommunene brukt også andre plantyper:

- **Sektorplaner.**
  Eksempel: Barnehageplan, vann- og avløpsplan.
- **Temaplaner:**
  Eksempler: Reiselivsplan, næringsplan, edruskapsplan.

2 Planstrategiarbeidet i Nordkapp kommune

2.1 Planstatus

Planstrategiarbeidet i Nordkapp kommune startet på nyåret 2016 med administrativt forarbeid i regi av rådmannens stab. De krav som kommuneloven setter til årlig framstilling av dokumenter holdes utenfor planstrategiarbeidet. Dette fordi det etter kommunelovens bestemmelser ikke er spørsmål om disse dokumentene skal revideres eller ikke, men skal rulleres årlig som del av kommunens årshjul. Til grunn for arbeidet med kommunal planstrategi ble det valgt å avgrense denne til planer med en samfunnsutviklingshorisont som strekker seg utover de interne planbehovene man har i kommunale virksomheter. Kommunens sektorer har også en god del fagplaner som er av en slik karakter at de ikke trenger behandling i en kommunal planstrategi. Unntaket er sektorvise planer av strategisk karakter.

2.2 Evaluering av forrige planstrategi

Kommunal planstrategi for Nordkapp kommune 2012-2015 ble vedtatt 23.10.2012. Foruten kommuneplanen med samfunnsdel og arealdel, inneholdt Nordkapp kommunes planstrategi en oversikt og tidsmessig prioritering av kommunedelplaner, både kommunale områdereguleringer og større private reguleringsplaner, samt temaplaner som var vurdert som relevante for samfunnsutviklingen i kommunestyreperioden.

I løpet av perioden viste det seg at planstrategien var for ambisiøs for kommunens egen plankapasitet, selv ved kjøp av konsulenttjenester. Planstrategien burde derfor vært revidert for å justere ambisjonsnivået, og omprioritere og fordele planarbeidet i forhold til kommunens tilgjengelige ressurser. Årsaken til at dette ikke skjedde har sin forklaring i manglende kapasitet samt manglende kontinuitet i ledelsen. Erfaringen fra forrige periode er at det er fornuftig å holde ambisjonsnivået i planstrategien på et vesentlig lavere nivå i inneværende periode.

Den kommunale planstrategien skal avdekke og prioritere de viktigste planoppgavene i kommunen den neste fireårsperioden. Kommuneplan og kommunedelplaner skal utarbeides etter Plan- og bygningsloven. Dette innebærer krav om utarbeidelse av planprogram, opplegg for medvirkning for berørte interesser i planarbeidet, offentlig ettersyn av planforslag etc. Alt dette er viktige prosesser for å utarbeide gode planer, men de kan være tidkrevende. Det kan også dukke opp uforutsette problemstillinger underveis i arbeidet som forsinker prosessen.

Flere store planarbeider som skulle ferdigstilles i løpet av den forrige planstrategiperioden er fremdeles under utarbeidelse, og flere av disse vil avstedkomme ennå flere planer i tiden fremover. Blant disse er kommuneplanens arealdel og kommunedelplan for Honningsvåg sentrum. Kommuneplanens samfunnsdel ble vedtatt 16.09.2014 og vil være gjenstand for revisjon i inneværende periode. Et viktig poeng i så måte er at en revidert samfunnsplan skal etter plan- og bygningsloven § 11-2 ha en handlingsdel som angir hvordan planen skal følges opp i perioden. Dette har ikke vært tilfelle i forrige periode.

2.3 Oppstartsvarsel og innspill

Oppstart av arbeidet med kommunal planstrategi ble kunngjort 15.03.2016. Nabokommuner og statlige og regionale myndighetsorganer ble varslet pr. brev hvor de ble invitert til å komme med innspill.

I varslingsperioden har kommunen mottatt 6 innspill. Disse er fra:

- Kystverket
- Fylkesmannen
- Avinor
- Sametinget
- Fiskeridirektoratet
- Statens vegvesen

Flere av innspillene kommer fra organer som ofte er involverte i planarbeidet i Nordkapp og kjenner derfor kommunen godt. Dette vises gjennom at flere av innspillene inneholder forslag til konkrete kommunale planer og planinnhold.

3 Overordnede føringer for kommunal planlegging

3.1 Nasjonale forventninger

I henhold til Plan- og bygningsloven § 6-1 skal regjeringen hvert fjerde år utarbeide nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging. De nasjonale forventningene skal legges til grunn for og følges opp i arbeidet med regionale og kommunale planstrategier og planer, og bidra til at planleggingen i fylker og kommuner tar opp viktige utfordringer i samfunnsutviklingen.

De nasjonale forventningene samler mål, oppgaver og interesser som regjeringen mener det er viktig at fylkeskommuner og kommuner fokuserer på i planleggingen i kommende periode for å bidra til gjennomføring av gjeldende nasjonal politikk. Planleggingen skal baseres på en vurdering av ulike interesser og bygge på økonomiske og andre ressursmessige forutsetninger for gjennomføring hvor også kostnader og nytte avveies. Forventningene vil derfor være retningsgivende, men ikke bestemmende ved utarbeiding av regionale og kommunale planer. En klargjøring av regjeringens forventninger er samtidig ment å bidra til at planleggingen blir målrettet og ikke mer omfattende enn nødvendig.

I det følgende er de nasjonale forventningene gitt en systematisk fremstilling.

3.1.1 Gode og effektive planprosesser

Regjeringens forventninger til regionale og kommunale planprosesser

- Fylkeskommunene og kommunene baserer planforslag og beslutninger på et godt og oppdatert kunnskapsgrunnlag, og ivaretar nasjonale og viktige regionale interesser. Fylkeskommunene og kommunene sikrer samtidig tidlig medvirkning og involvering av allmennheten, berørte myndigheter, parter og interesseorganisasjoner.

- Fylkeskommunene styrker regionalt planforum som arena for tidlig avklaring av interesser og konflikter i plansaker, slik at viktige hensyn ivaretas og innsigelser begrenses. Kommunene bruker regionalt planforum aktivt. Fylkesmannen, andre statlige myndigheter, fylkeskommunen og Sametinget prioriterer deltakelse i planforum, og kommer med tydelige signaler om hva som er nasjonale og viktige regionale interesser i den enkelte sak.

- Fylkesmannen, andre statlige myndigheter, fylkeskommunene og Sametinget vektlegger det lokale selvstyret. Innsigelse fremmes kun når det er nødvendig for å sikre nasjonale og viktige regionale interesser, og når tidlig dialog ikke har ført frem.

- Kommunene tar i bruk mulighetene som ligger i plan- og bygningsloven for prioriteringer og forenklinger. Kommunene oppdaterer overordnede planer, unngår flere plannivåer enn nødvendig, sørger for hensiktsmessig detaljering og tar i bruk mulighetene for parallell plan- og byggesaksbehandling.

- Kommunene sikrer effektiv behandling av private planforslag, og bidrar til god plankvalitet ved å gi tidlige, tydelige og relevante krav til utredninger og dokumentasjon.

- Fylkeskommunene og kommunene sikrer enkel tilgang til digitale plandata gjennom bruk av digitalt planregister, og tar i bruk verktøy for digital plandialog og plan- og byggesaksbehandling.

3.1.2 Bærekraftig areal- og samfunnsutvikling

Regjeringens forventninger til regional og kommunale planlegging

- Fylkeskommunene og kommunene legger vekt på reduksjon av klimagassutslippene, energiomlegging og energieffektivisering gjennom planlegging og lokalisering av næringsvirksomhet, boliger, infrastruktur og tjenester.

- Fylkeskommunene og kommunene tar hensyn til klimaendringer og risiko og sårbarhet i sin samfunns- og arealplanlegging og byggesaksbehandling. Kommunene sikrer at det utarbeides risiko- og sårbarhetsanalyser for utbyggingsplaner, som gir et godt kunnskapsgrunnlag for å forebygge og redusere aktuelle risiko- og sårbarhetsforhold. Det tas særlig hensyn til naturfarer og eksisterende og fremtidige klimaendringer.

- Fylkeskommunene og kommunene identifiserer viktige verdier av naturmangfold og landskap, friluftsliv, kulturminner og kulturmiljø, og ivaretar disse i regionale og kommunale planer. Tilgjengelig kunnskap tas aktivt i bruk og samlede virkninger synliggjøres og tas hensyn til.

- Fylkeskommunene legger til rette for bedre tilgang på kompetent og relevant arbeidskraft som møter det regionale arbeidsmarkedets behov. Planleggingen skjer i partnerskap med utdannings-, arbeidsmarkeds- og næringsaktørene, og på tvers av sektorer og forvaltningsnivåer.

- Fylkeskommunene og kommunene samarbeider om planlegging for verdiskaping, bærekraftig næringsutvikling og innovasjon i partnerskap med næringslivet og regionale og lokale aktører. Det settes av tilstrekkelige arealer for næringsutvikling som ivaretar næringslivets behov, og som er lokalisert ut fra hensynet til samordnet bolig-, areal- og transportplanlegging.

- Fylkeskommunene og kommunene sikrer viktige jordbruksområder, og legger til rette for nye og grønne næringer i tilknytning til jordbruk og skogbruk, som grønt reiseliv, mat med lokal identitet og utnyttelse av bioenergi.

- Fylkeskommunen og kommunene sikrer naturgrunnlaget for samisk kultur, næringsutvikling og samfunnsliv, og samiske interesser sikres deltakelse i planleggingen der disse berøres. Planleggingen sikrer reindriftens arealer, samtidig som hensynet til reindriften veies opp mot andre samfunnsinteresser.

- Fylkeskommunene og kommunene sikrer tilstrekkelig areal til fiskeri- og havbruksnæringen i kystsoneplanleggingen, og avveier dette mot miljøhensyn og andre

samfunnsinteresser. Arealbehovet ses i et regionalt perspektiv.

- Fylkeskommunene og kommunene sikrer tilgjengelighet til gode mineralforekomster for mulig utvinning, avveid mot miljøhensyn og andre samfunnsinteresser. Behovet for og tilgangen på byggeråstoffer ses i en regional sammenheng.

- Det tas hensyn til Forsvarets arealbehov når dette er nødvendig for å ivareta landets forsvarsevne og i henhold til nasjonale forsvarsplaner.

3.1.3 Attraktive og klimavennlige by- og tettstedsområder

Regjeringens forventninger til regional og kommunale planlegging

- Fylkeskommunene og kommunene fastsetter regionalt utbyggingsmønster, senterstruktur og hovedtrekkene i transportsystemet, herunder knutepunkter for kollektivtrafikken. Gjennom planleggingen trekkes langsiktige grenser mellom by- og tettstedsområder og store sammenhengende landbruks-, natur- og friluftsområder. Staten, fylkeskommunene og kommunene legger vedtatte planer til grunn for egne vedtak.

- Den regionale og kommunale planleggingen legger til rette for tilstrekkelig og variert boligbygging, lokalisert ut fra hensynet til samordnet bolig-, areal- og transportplanlegging.

- Kommunene sikrer høy arealutnyttelse rundt kollektivknutepunkt, tilrettelegger for økt bruk av sykkel og gange i dagliglivet, og sikrer sammenhengende gang- og sykkelforbindelser av høy kvalitet. Potensialet for fortetting og transformasjon utnyttes før nye utbyggingsområder tas i bruk.

- Fylkeskommunene og kommunene bidrar aktivt i arbeidet med konseptvalgutredninger og statlige planer for store samferdselstiltak. Kommunene tilrettelegger for effektive prosesser og rask behandling av kommunedelplaner og reguleringsplaner for samferdselstiltak.

- Kommunene bidrar i samarbeid med statlige fagmyndigheter til at godsterminaler og havner prioriteres i planleggingen, og at disse utvikles som effektive logistikknutepunkter.

- Fylkeskommunene og kommunene i storbyområdene legger til grunn at transportveksten skal tas med kollektivtransport, sykkel og gange, og følger aktivt opp bymiljøavtaler og byutviklingsavtaler med staten.

- Kommunene har en aktiv og helhetlig sentrumspolitikk for å skape et godt og levende bymiljø. Kommunene tilrettelegger for etablering av boliger, arbeidsplasser, handel, service og sosiale møteplasser i sentrum. Et forpliktende samarbeid mellom kommunen og privat næringsliv bør vektlegges. Arkitektur, kulturminner, landskapsverdier, vann og grønne elementer tas aktivt i bruk som ressurser i sentrumsutviklingen.

- Kommunene sikrer trygge og helsefremmende bo- og oppvekstmiljøer, frie for skadelig støy og luftforurensning.

- Kommunene tar vare på naturverdiene og legger til rette for fysisk aktivitet og trivsel for hele befolkningen ved å sikre sammenhengende grønne strukturer, åpne vannveier og nær tilgang til områder for lek, idrett, rekreasjon og nærfriluftsliv.

- Kommunene legger prinsippene om tilgjengelighet og universell utforming til grunn i planlegging av omgivelser og bebyggelse.

3.2 Regional planstrategi og regionale planer (2015)

Regional planstrategi er på samme måte som kommunal planstrategi et nytt verktøy innført med Plan- og bygningsloven av 2008. Fylkeskommunen er regional planmyndighet. Planstrategien skal redegjøre for viktige regionale utviklingstrekk og utfordringer, vurdere langsiktige utviklingsmuligheter og ta stilling til hvilke spørsmål som skal tas opp gjennom videre regional planlegging. Den regionale planstrategien skal inneholde en oversikt over

hvordan de prioriterte planoppgavene skal følges opp og opplegget for medvirkning i planarbeidet

Forslag til regional planstrategi for Finnmark ble sendt på høring av Finnmark fylkesting 17. desember 2015.

Den nye planstrategien inneholder følgende planområder med tilhørende planer:

Næring

- Petroleums- og energistrategier for Finnmark 2020-2024
- Mineralstrategi for Finnmark 2020-2024
- Internasjonale strategier for Finnmark 2020-2024
- Fiskeri- og havbruksstrategier for Finnmark 2020- 2024
- Landbruksstrategier for Finnmark 2021-2025
- Fremtidens Finnmark – Regionalt utviklingsprogram 2014-2023 (videreføres)
- Regional vindkraftplan for Finnmark 2013-2028 (videreføres)

Opplæring og kompetanse

- Regional plan for kompetanse i Finnmark 2016-2028 (videreføres)
- Kultur, folkehelse og miljø
- Regionale kulturstrategier for Finnmark 2021-2025
- Regional strategi for folkehelsearbeid i Finnmark 2019-2022
- Regional plan for vannregion Finnmark 2016-2021 (under utarbeidelse)
- Regional plan for norsk-finsk vannregion 2016-2021 (under utarbeidelse)
- Regional plan for kulturminner og kulturmiljø i Finnmark 2016-2021 (under utarbeidelse)

Samferdsel

- Regional samferdselsplan for Finnmark 2018-2028

Tannhelse

- Tannhelseplan for Finnmark 2018-2021

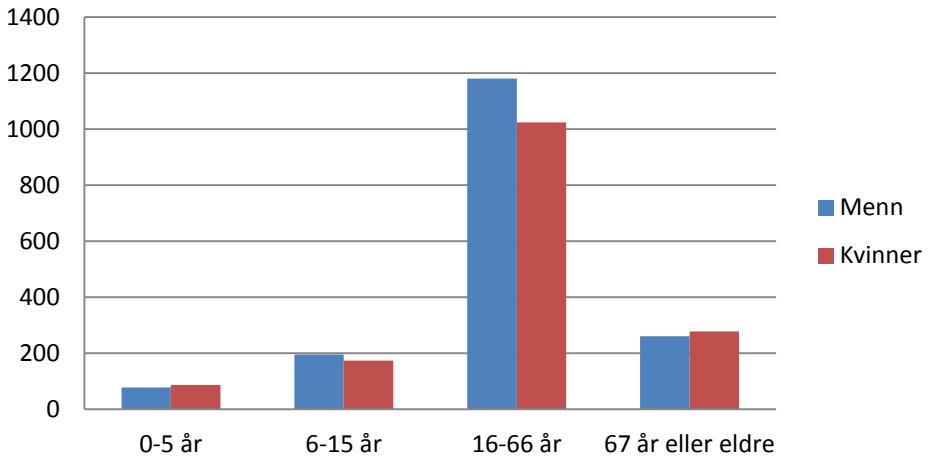
Areal

- Regional plan for arealutvikling 2018-2028 (oppstart 2017, ny)

4 Status, utviklingstrekk og utfordringer for Nordkapp kommune

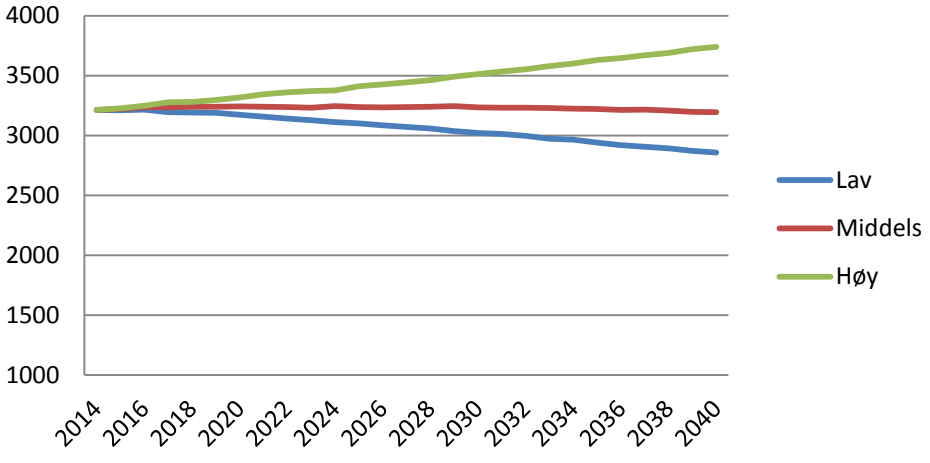
4.1 Befolkningsutvikling

Nordkapp kommune legger til rette for vekst i befolkningen. I tillegg til arbeidsplasser vil tilgang på boligtomter og regulerte leilighetsprosjekter kombinert med kommunens boligsosiale politikk være viktige oppgaver i kommunestyrperioden. En aktiv boligpolitikk fra det offentlige forebygger sosiale forskjeller i samfunnet.



Figur 1 Befolkning fordelt på aldersgrupper 2016. Kilde: SSB

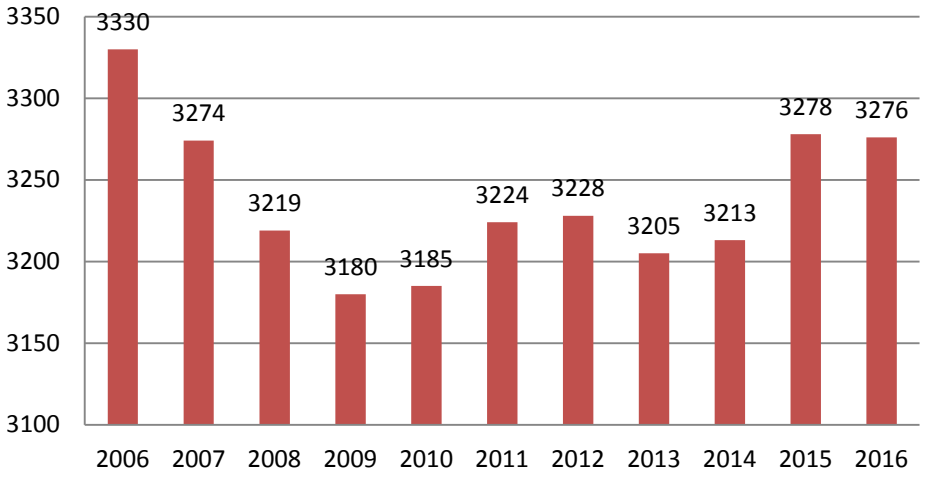
Figur 1 viser befolkningssammensetningen fordelt på aldersgrupper og kjønn. Den store gruppen 20-66 år er dominert av aldersgruppen 40-60 år. Denne gruppen vil prege den demografiske utviklingen de neste 20-30 årene.



Figur 2 Fremskrevet befolkningsutvikling 2014-40 i Nordkapp. Kilde: SSB

Figur 2 viser SSBs fremskrivning av befolkningsutviklingen i Nordkapp som følge av høy, middels og lav nasjonal vekst. Statistikken fanger ikke opp virkningen av eventuelle nye etableringer og ringvirkninger.

Befolkningsutviklingen i Nordkapp har vist enn svak nedgang i årene fra 2006 til 2009. Etter det har folketallet økt til vel 3270 pr 1. januar 2016.

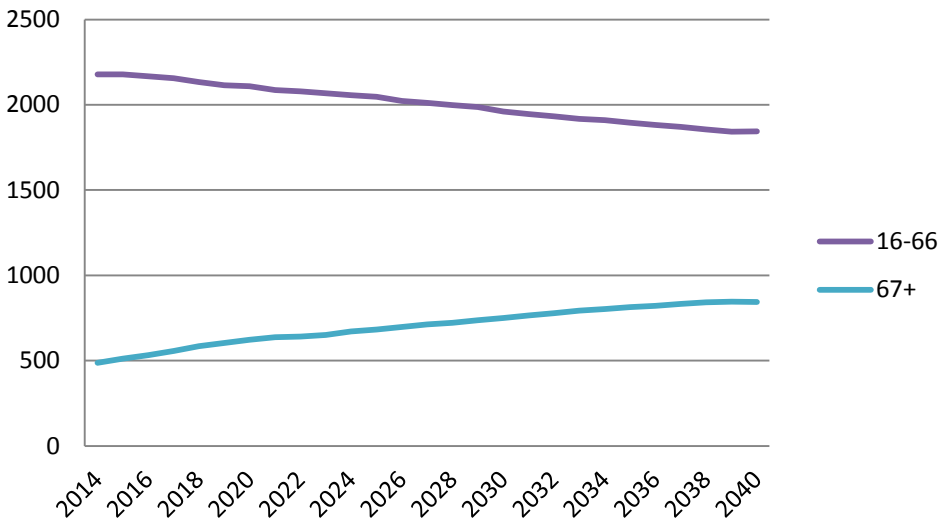


Figur 3 Befolkningsutvikling i Nordkapp 2006-2016 i Nordkapp. Kilde: SSB

Det er imidlertid slik at i små populasjoner gir marginale endringer relativt store utslag. Det er derfor vanskelig å tolke dette som en ny trend. Det er varierende fødselsunderskudd i kommunen, slik at det er netto tilflytting som stabiliserer befolkningsutviklingen. Denne tilflyttingen består for en stor del av godt voksne folk. Utfordringen er som i de fleste kommuner i Finnmark å tiltrekke seg unge familier med barn. En vesentlig faktor i denne drøftingen er at unge kvinner i langt større grad enn menn flytter fra kommunen. Kvinner tar mer og høyere utdanning, har større gjennomføringsfrekvens, har større krav til type arbeid. Unge menn faller i større grad ut av utdanningsløpet.

4.1.1 Demografi

Den demografiske utviklingen tilsier at andelen eldre i befolkningen øker, mens andelen yrkesaktive går ned. Dette er en utfordring som gjenspeiles i all kommunal planlegging fremover.



Figur 4 Fremskriving av årsgruppene 16-66 og 67+. Kilde: SSB

4.1.2 Bosetting

Folketallet i Skarsvåg, Kamøyvær og Gjesvær er stabilt eller nedadgående. Honningsvåg Storbukt opplever en liten økning. Nordvågen kan i økende grad ses på som en del av Honningsvåg/Storbukt. Det har hittil vært gunstige priser på bolig i Nordvågen som har bidratt til en viss innflytting. Nordvågen, sammen med Kamøyvær er det stedet i Nordkapp med størst andel av befolkningen under 20 år. På Sarnes er det de siste årene etablert en liten befolkning med fastboende. For de fleste steder gjelder det at det er overvekt av menn, og at hovedvekten av innbyggerne er i relativt høy alder.

4.2 Levekår og folkehelse

Gjennom Samhandlingsreformen skal fokuset på forebyggende og helsefremmende innsats økes for å medvirke til en samfunnsutvikling som styrker folkehelsen og utjevner sosiale forskjeller. Det viktigste vi kan gjøre for å styrke folkehelsearbeidet er å legge til rette for at hensynet til befolkningens helse ivaretas på tvers av sektorer. Målet med folkehelsesatsingen skal ikke være d*et perfekte samfunn*. Derimot må målet være at lokalsamfunnets helsesatsing blir systematisert og målrettet og mer kraftfull gjennom planlegging, prioriteringer og bred satsing.

Nordkapp kommunes første folkehelseplan ble vedtatt i kommunestyret i juni 2016. Hovedmål er: Nordkapp kommune skal være et inkluderende samfunn som legger til rett for og stimulerer til aktivitet, deltakelse og mestring for alle.

4.2.1 Status

I Nordkapp kommune skyldes de fleste dødsfall hjerte- og karsykdommer, kreft, KOLS, diabetes og andre sykdommer som ikke skyldes smitte. Flere blir sykmeldt som følge av psykiske lidelser. Forskjellene i gjennomsnittlig levetid mellom de ulike fylkene skrumper inn, selv om vi fortsatt finner klare forskjeller. Kyst-Finnmark skiller seg fortsatt negativt ut innenfor fylkets grenser. Samtidig er helse og sykdomsbyrde ulikt fordelt i landets befolkning, og følger sosioøkonomiske skillelinjer også i Finnmark. Det er hjerte- og karsykdommer som skaper de største sosiale forskjellene med hensyn til tidlig død. Dette er ikke utfordringer vi kan løse ved helsetjenesteinnsats, men kun ved bred, felles satsing i alle sektorer av samfunnet.

Folkehelsebarometeret (Folkehelseinstituttet) viser at på de fleste av områdene som stilles opp kan vi med rimelig grad av sikkerhet si at Nordkapp ligger dårligere an enn et landsgjennomsnitt. Det må imidlertid også nevnes at på enkelte områder skiller Nordkapp seg positivt ut. En tydelig pekepinn på den samlede folkehelsesituasjon i Nordkapp er imidlertid den forventede gjennomsnittlige levealder. I Nordkapp er forventet levealder for menn 4,9 år kortere enn i landet sett under ett, og 2,4 år kortere enn for fylket. Dette uttrykker klare forskjeller i levekår og helse. Når man sammenligner forventet levealder mellom menn i Nordkapp og kvinner i nasjonen er forskjellen 9,6 år, noe som er betydelig.

4.3 Næringsliv og sysselsetting

Næringslivet i Nordkapp kommune er relativt allsidig sammenlignet med andre kystkommuner. Nordkapp er den største fiskerikommunen i Finnmark. Tradisjonelt har flåten og fiskeindustrien stått ennå sterkere i kommunen enn hva den gjør i dag, men denne sektoren er preget av nasjonale trender som effektivisering, stordrift og omsettelige rettigheter. Havbruksnæringen er b.la. representert ved Grieg Seafood som har flere konsesjoner. Nordkapp kommune legger til rette for å delta i veksten i havbruk ved å legge ut nye arealer. Tjenesteleverandørene til maritim og marin sektor er i stadig utvikling og inngår i regionale nettverk.

Kommunen har opplevd befolkningsnedgang over år, men har nå flere miljø av små- og mellomstore bedrifter som arbeider aktivt for å kunne tilby tjenester i reiselivssammenheng, til olje- og gassindustrien og fiskeriene. Man opplever også en økning i handelssektoren.

I forhold til kommuner som man kan sammenlignes med har Nordkapp en høyere andel privat sysselsetting til tross for relativt store offentlige arbeidsplasser som Kystverket region Troms og Finnmark og videregående skoler.

Nordkapp er en utpreget fiskerikommune med en relativt høy andel sysselsatte i primærnæringene. Nordkapp har allikevel en mer differensiert næringssammensetning enn kommuner vi kan sammenlignes med. Dette gjør næringslivet i kommunen mindre sårbart for endringer. Alle fiskeværene i Nordkapp har status som statlige fiskerihavner. Kommunen arbeider aktivt gjennom reguleringer for å tilrettelegge for statlige investeringstiltak gjennom NTP. Dette er tiltak som vil gjøre Nordkapp som fiskerikommune ytterligere attraktiv og således føre til vekst, også i fiskeværene.

Reiselivet i Nordkapp fikk sin masterplan "Nordkapp mot 2025" vedtatt i kommunestyret 6. mars 2014. Formålet med planen er å avklare og forankre en overordnet strategi for den fremtidige utviklingen av Nordkapp som reisemål. Dette gjelder både forhold knyttet til utviklingen av selve reisemålet, men også markedsmessig posisjonering, forholdet til kommunale planprosesser og samspillet mellom aktørene på utviklingssiden. Masterplanen har vært et samarbeid mellom Nordkapp kommune, Visit Nordkapp og reiselivsaktører i Nordkapp.

5 Helse og sosial

5.1 NAV

NAV Nordkapp består av to styringslinjer der NAV leder har ansvar for den kommunale og den statlige saksporteføljen. I den kommunale delen inngår Sosialtjenesten og Flyktningtjenesten, og i den statlige delen inngår arbeidsmarkedsområdet, sykemeldte, arbeidsavklaringspenger og uføretrygd. I 2015 har sentraliseringsdebatten i NAV skutt ny fart og det jobbes med å se på strukturen i forhold til sammenslåing av små og mellomstore NAV-kontor i hele Norge. Dette vil også etter hvert få betydning for NAV Nordkapp.

Økonomisk sosialhjelp

Siden NAV Nordkapp ble etablert, har det skjedd en gradvis nedgang i tallet på langtidsmottakere av sosialhjelp. Dette har sammenheng med at man nå har mye større mulighet til å jobbe helhetlig med denne brukergruppen, både i forhold til arbeidsrelaterte tiltak og andre oppfølgingstiltak. I 2013 og 2014 økte andelen personer som mottok sosialhjelp, mens det ble en betydelig nedgang i 2015. NAV Nordkapp forsøker i den grad det er mulig å tilby tiltaksplasser og arbeidstrening til de som faller utenfor arbeidslivet.

Dersom NAV kontoret skal stille vilkår om aktivitetsplikt som ligger i forslag til ny lov, må det tilbys hensiktsmessige aktiviteter i kommunal eller statlig regi. Kommunen er ansvarlig for å legge til rette for arbeidstreningsplasser, og kompetente personell som kan tilrettelegge og følge opp tiltakene i det daglige. Foreløpig har ikke kommunen et slikt apparat på plass, men det vil være et av de viktigste satsingsområdene fremover.

Flyktninger:

Pr. mai 2016 bor det totalt 83 personer med flyktningbakgrunn i kommunen, 27 av disse er barn. Kommunen mottar pr. dato integreringstilskudd for 31 personer. De fleste flyktningene som har valgt å bli i kommunen etter gjennomført introduksjonsprogram, har klart å skaffe seg arbeid på egen hånd. Likevel har mangel på arbeidsplasser og boliger vært et gjennomgående problem som det har vært jobbet intensivt med.

Når det gjelder integrering av barn i barnehage og skole, har utfordringene i perioder vært store i forhold til språk og tilgang til pedagogisk personell med nødvendig språk kompetanse. I februar 2016 vedtok kommunestyret å bosette 25 flyktninger i 2016 og 30 flyktninger i 2017. Dette er et veiskille, og i forhold til antall bosettinger årlig medfører dette et økt behov for bemanningsmessige ressurser, boliger, undervisningslokaler og arbeidspraksisplasser. Dette er det tatt høyde for, men kommunen må gjennomføre en planmessig prosess i forhold til alle nødvendige komponenter for å faktisk kunne bosette i den størrelsesordenen som er vedtatt.

Helhetlig plan for bosetting av flyktninger er ennå ikke ferdigstilt. Dette arbeidet forventes å være gjennomført innen august 2016

Arbeid og helse

Arbeidsledigheten er gått noe ned i 2015 og de første 4 månedene i 2016. Generelt sett er det lite tilgang på nye stillinger i Nordkapp kommune, og flere må sannsynligvis pendle i årene fremover dersom de ønsker å kunne etablere seg og bo i kommunen.

Tradisjonelt har Nordkapp alltid hatt mange personer i arbeidsrettede tiltak. Det er mange grupper som skal ”konkurrere” om de samme tiltakene, og mange går i årevis i ulike tiltak uten å få innpass i det ordinære arbeidslivet.

Sykefravær

Langtidsfraværet i Nordkapp har gjennom flere år ligget høyt sammenlignet med resten av fylket. Bruk av gradert sykmelding gjennomføres i mindre skala enn i sammenlignbare kommuner. Ved å øke bruken av graderte sykemeldinger vil flere etter hvert sannsynligvis kunne komme tidligere tilbake i jobb og kommunen vil beholde viktig arbeidskraft.

Sykefraværsprosjektet "Tett og tidlig i Nordkapp"

”Tett og tidlig i Nordkapp” pågår i perioden 2015 - 2017. Hovedmålet er å redusere det kommunale sykefraværet fra 10,3% til 5,8% og øke bruken av gradert sykefravær fra 27% til 42 %. Siden oppstart av prosjektet har sykefraværet gått ned fra 10.3% til 6,3% for Nordkapp kommune som organisasjon.

5.2 Helse og omsorg

Helse- og sosialsektoren står foran flere utfordringer de kommende årene. En hovedutfordring er at oppgavetilfanget øker og det vil bli nødvendig å utvikle mer fleksibilitet mellom tjenesteområdene for å sikre effektive tjenester på det rette nivået. Flere vil i framtida oppleve å oppnå en høyere alder med en rimelig god helse, men en større andel vil også leve videre med betydelige funksjonstap og behov for bistand. En annen hovedutfordring er den demografiske utviklingen og nedgang i andelen yrkesaktive som gir særskilte utfordringer med å imøtekomme behovet for ressurser/kompetanse.

OU-prosjektet "Den trygge havnen" vektlegger å utvikle en endret tjenesteprofil. Endringene vil innbefatte samtlige avdelinger i sektoren. Tjenestens hovedoppdrag er å støtte og bistå brukerne til å kunne leve aktive og selvstendige liv ut fra den enkeltes forutsetning. I

tjenestene til innbyggere med nedsatt funksjonsevne er det lagt vekt på tidlig innsats og bistand fra helse og omsorgstjenesten. En grunnleggende forutsetning er at innbyggere i størst mulig grad skal kunne bo hjemme og få det nødvendige tilbudet i sitt vante miljø.

Kommunedelplan for helhetlige og koordinerte tjenester "Deltakelse, aktivitet og mestring" ble satt i prosess for rullering i 2014. På grunn av pågående OU- prosjekt i sektoren ” Den trygge havnen” ble det konkludert i 2015 med å avvente dette planarbeidet. Årsaken var i hovedsak de store omstillingene som er under planlegging og som vil føre til endringer i organisasjonen og da særlig i tjenesteprofilene. Planen innbefatter sektorens mange plankrav innenfor ulike tema og vil også berøre store deler av de tverrsektorielle plankravene som f. eks samhandling med barnehager/skoler osv.

Rekruttering og kompetanse: Pr. i dag har vi stabil og bred fagkompetanse innenfor de fleste avdelingene, men i løpet av få år vil nok dette endre seg. Det er en forholdsvis stor andel av de ansatte som nærmer seg seniornivå og rekrutteringsarbeid og kompetanseutvikling er viktig å sette fokus på. I takt med at brukerbehovene endrer seg vil det også være nødvendig å rekruttere personell med mer tverrfaglig kompetanse. Det vil være en særskilt utfordring framover å opprettholde kvalitet og bredde på legetjenestene. Rekruttering av leger vil i nær fremtid måtte settes på dagsordenen.

Det må satses videre på å skaffe inntekter til kommunen gjennom utviklingsarbeid/prosjekter. Nordkapp bør fortsette og ta ansvar for interkommunale nettverk og fagutvikling sammen med foretaket og andre kommuner. Samtidig må vi utvikle egne tjenester og drive kontinuerlig fagliggjøring. I dette ligger også muligheten for fortsatt å stabilisere og rekruttere relevant fagpersonell.

6 Oppvekst- og kultur

Oppvekst og kultursektoren er på mange måter i en brytningstid. Det har vært mangel på kontinuitet i ledelse, og samhandling og planverk har lidd under dette. Selv om planarbeidet har stått stille ble det i løpet av våren 2016 laget et eget dokument som tok for seg Oppvekst- og kultursektoren. Denne rapporten ser på situasjonen slik den er i dag, løfter fram mulige omorganiseringer innen sektoren og skisserer ulike fremtidige mulige organisasjonsmodeller. Dokumentet konkluderer ikke på noen av disse punktene, men bør kunne gi et godt grunnlag for å starte opp det videre planarbeidet for sektoren.

Høsten 2015 ble også ”Plan for idrett, fysisk aktivitet og friluftsliv” utferdiget og vedtatt i kommunestyret 16. desember samme år. Kommunen er pålagt å ha en slik plan for å kunne søke spillemidler. I tillegg vil den kunne tjene som plattform for videreutvikling av disse viktige aspektene ved samfunnet. Den er også et eksempel på at det kan være strategisk lurt å dele opp planarbeidet i avgrensede områder. Oppvekst og kultur favner vidt og bredt, og det vil være krevende å lage en samlet plan for sektoren, annet enn på et helt overordnet plan. Det bør derfor vurderes om planarbeidet for sektoren bør deles opp, eksempelvis gjennom en kulturplan, en oppvekst/utdanningsplan, samt eventuelt en plan for FABU. Det vil selvsagt være flere tangerende og kryssende elementer i en slik oppdeling, noe som også må nedfelles i plandokumenter.

Skoler og Barnehager

Det er pr i dag to skoler i Nordkapp, Gjesvær og Honningsvåg. En fremskrevet utvikling av antall barn i skolepliktig alder viser en nedgang i antall elever i skolepliktig alder i Nordkapp frem mot 2040. Planarbeidet framover må ta høyde for dette.

I den senere tid har kommunen deltatt i flere nasjonale skoleutviklingsprogram. Et viktig element har vært samhandling mellom de ulike nivåene i kommunen, der ikke minst skoleeiernivået forventes å være tydeligere på banen. Å planfeste hvordan dette skal gjennomføres vil være helt sentralt i det videre arbeidet.

Etter at Nordkapp og Storbukt barnehage formelt ble slått sammen til én barnehage våren 2015 er det i Nordkapp 3 kommunale barnehager. Barnehagekapasiteten har de senere årene blitt tatt ned pga synkende barnetall. Samtidig ser vi at det svinger i behovet og at det kan være vanskelig å forutse hvilket nivå barnehagekapasiteten til en hver tid bør ligge på. For planleggingen er dette et utfordrende punkt som vil være stadig tilbakevendende.

Kvalitet i skole og barnehage er av helt avgjørende betydning for samfunnsutviklingen. Å skaffe og utvikle kvalifisert bemanning, gi fremmedspråklige barn god opplæring, imøtekomme ulike sosiale problemer på en god måte. Modernisering av innhold og undervisning vil være en viktig utfordring i planleggingen framover.

Kultur

Nordkapp kommune har et rikt og allsidig kulturliv. Med et samfunn i rask endring, og et stadig økende innslag av mennesker fra andre land med annen kulturbakgrunn vil en gjennomtenkt kultursatsning bli viktigere i årene fremover. Utvikling av kulturnæringer, profesjonalisering av kulturlivet, nytt museum og kultur som en viktig generell drivkraft i samfunnet tilsier at det er viktig å nedfelle hvordan kommunen vil bidra og legge til rette for utviklingen av kulturlivet. Dette bør gjøres gjennom en egen kulturplan.

Forebyggende avdeling

Forebyggende avdeling for barn og unge (FABU) er tildelt et viktig mandat og har tildels store og krevende oppgaver. Avdelingen har nå (sommeren 2016) vært i drift i 2,5 år. Oppstartsfasen har vært noe preget av ustabilitet og manglende bemanning, og utviklingsarbeidet har lidd under dette. FABU selv er ansvarlig for å legge sine planer og gjennomføre dem, men det er viktig å påpeke at avdelingen ikke må sitte alene med sine utfordringer. I likhet med skoleeierrollen må kommunens øverste nivå også på dette området bli sin egen rolle bevisst og på den måten støtte opp om det arbeidet FABU er satt til å gjøre på en planmessig måte.

Generelt

Behovet for å få planarbeidet for sektoren opp og gå er som nevnt stort. Det er påkrevd å få etablert rutiner og planverk for samhandling og samarbeid på tvers av enhetene innen sektoren, på tvers av nivåer og på tvers av sektorene i kommunen. Godt planarbeid tjener til gjennomtenkt og god drift, noe som må være et mål å strekke seg mot.

7 Teknisk sektor

Teknisk sektor er delt i tre avdelinger: Fellestjenesten, kommunaltekniske tjenester og byggesaksavdelingen. Driftssjef, avdelingsleder, formenn og leder for fellestjenesten har det faglige ansvar for sine respektive avdelinger. I tillegg kommer administrativ avdeling som betjener begge avdelinger. Teknisk sjef har det overordnede administrative, økonomiske og planansvaret for sektoren. Forøvrig er enheten involvert i arbeidet med en overordna ROS analyse og kommunal beredskapsplan.

Utfordringer:

Sektoren har flere store utfordringer, bl.a.:

- Store vedlikeholdsetterslep på infrastruktur vann og avløp
- Nye og endrede myndighetskrav i forhold til vannbehandling og rensing spillvann
- Etterslep på vedlikehold demninger jfr. rapport fra NVE og Norconsult fra 2009.

Kommunens ansvar for et veinett med varierende kvalitet, fremkommelighet, og trafikksikkerhet kan ikke sies å være tilfredsstillende løst. Innenfor vann og avløp arbeides det kontinuerlig med å redusere lekkasjer og styrke ledningsnettet i takt med utbygging etter vedtatt avløpsplan. Kommunen har en betydelig del med fellesledninger for kloakk og overvann. Tilrettelegging for aktivitet for alle – både sommer og vinter – må prioriteres. Sentrumsplanarbeidet har tidligere tydelig synliggjort at befolkningen er opptatt av grøntområdene, og utvikling av anlegg både i sentrum og i fiskeværene.

Både for veisiden og VAR-området[1] er det betydelige etterslep i forhold til lovpålagte oppgaver i forurensningsloven, drikkevannsforskriften og egne mål for standard. Utskifting av vann og avløpsrør bør gjennomføres etter vedtatte planer. Tildels gammelt ledningsnett, endrede klimaforhold og krav om adskilt overvann og avløpsnett tilsier behov for en overvannsplan som skal belyse nødvendige tiltak. Vann- og avløpsplan skal rulleres. Den skal bl.a. ta høyde for evt. nye bolig og næringsområder.

Innenfor kommunaltekniske oppgaver er det utfordringer i forhold til bemanning og rekruttering av personell med erfaring/utdannelse. Prioritering av tilgjengelige ressurser mellom forsvarlig daglig drift, deltakelse i prosjekter og oppfølging av pågående utbygging er en betydelig utfordring.

8 Nordkappregionen havn IKS

Havnevirksomheten er organisert driftsmessig under Nordkapp Lebesby Porsanger Havn IKS, hvor eiendommene ligger i Nordkapp Havn KF. Denne organiseringen er vanlig i dag i Norge, med formalisert samarbeid med nabokommuner for felles utvikling av de fortrinn kommunene har, og for å skille mellom eiendom og drift. Havnevirksomheten har som hovedmål å skape ringvirkninger til det øvrige samfunnslivet i kommunen å legge til rette for

[1] Vann, avløp og renovasjon

vedlikehold og utvikling av infrastruktur til de fartøygruppene som opererer fra de ulike havnene.

Honningsvåg havn er hovedhavn hvor også markedsføring mot internasjonale aktører innen cruise, fiskeri og petroleumsrelaterte virksomheter står sentralt.

Nordkapp Lebesby Porsanger Havn har en tydelig utviklingsfokusert hovedstrategi med forpliktelser til å vedlikeholde kaier og innretninger (havnekapitalen)

Nordkapp Lebesby Porsanger Havn har i egen regi utarbeidet "Strategisk styringsdokument 2013-2023". Dette dokumentet ivaretar alle havnas virksomhetsområder. Det pågående arbeidet er en konkretisering av satsingen innen fiskeri. Strategisk styringsdokument har samme tidsplan som RUP og rulleres for å ivareta dynamikken i dokumentet.

Utfordringer

Havnas utfordringer er som følger:

- Markedsføre havnene innen fiskeri, cruise og petroleumsrettede næringer
- Vedlikeholde havnas infrastruktur
- Legge til rette for maritime aktører med henblikk på å sikre etterspørselen etter maritime tjenester i Nordkapp
- Sikre eller øke etterspørselen innen cruise-industrien
- Bidra til best mulig infrastruktur for fiskeriflåten slik at størst mulig andel av fiskekvotene ilandføres i Nordkapp samt at gode havnefasiliteter bidrar til nyrekruttering av fiskere
- Betydelig etterslep innen vedlikehold av kaier
- Lønnsom drift

9 Sentraladministrasjonen

9.1 Personal og servicekontor

I løpet av 2016 og 2017 vil det bli store utskiftinger av personell på servicekontoret og personalkontoret pga naturlig avgang. Det åpner muligheten for å se på organiseringen av disse tjenestene og vurdere arbeidsoppgavene som ligger der i dag. Servicekontoret ble i sin tid etablert ved at ansatte ble flyttet fra sektorene og tok med seg sine arbeidsoppgaver. Målet

er å etablere et servicekontor og systemer som er i takt med tidens ~~og bl.a.~~ økende krav til informasjon og digitalisering.

9.2 IKT

Nordkapp kommune har i all hovedsak kun driftet IT de siste årene. Dette betyr at kommunen i svært liten grad har arbeidet utviklingsrettet og strategisk med IT. Et faktum i denne sammenheng er at kommunen heller ikke har investert nevneverdig i IT på mange år verken teknisk eller personalmessig. Dette må endres. I 2016 har kommunen midler til å styrke utviklingen innenfor IT både personalmessig og teknisk. Målet er at Nordkapp kommune skal gjøre betydelige satsinger på IKT i årene som kommer og skal være en kommune med god strategisk IKT-styring, og et robust og effektivt driftsmiljø til gode for ansatte og publikum. Kommunen mottok "Kartleggingsrapport for IKT i Nordkapp" fra ekstern konsulent i desember 2015. Denne rapporten brukes nå som handlingsplan for IKT-området, og rapporten vil være et viktig dokument i utarbeidelsen av kommunens IKT-strategi. Denne er planlagt ferdigstilt september 2016.

10 Kommunale planer etter plan og bygningsloven

10.1 Kommuneplanens samfunnsdel 2014 – 2025

Kommuneplanens samfunnsdel er kommunens overordnede strategiske styringsdokument. Planen legger føringer for økonomiplanen, årsbudsjettet, virksomhetsplanen og alle andre kommunale planer. Kommuneplanens samfunnsdel er kommunepolitikernes hovedverktøy for å gi en samlet og synlig retning på kommunens utvikling i et 12-års perspektiv. Kommuneplanens samfunnsdel er hjemlet i Plan- og bygningsloven, og skal behandle langsiktige utfordringer, herunder miljømessige utfordringer og utfordringer knyttet til universell utforming, mål og strategier for kommunesamfunnet som helhet og kommunen som organisasjon, for sektorene og for utvalgte målgrupper.

Kommuneplanens samfunnsdel skal samordne sektorenes planer. Den skal gi retningslinjer for gjennomføring av mål og strategier, både i den kommunale virksomheten og ved medvirkning fra andre offentlige organer og private. All kommunal sektorplanleggingen bør være forankret i kommuneplanens samfunnsdel, eventuelt som kommunedelplanlegging på bakgrunn av samfunnsdelen.

Skal samfunnsdelen i kommuneplanen ha noen funksjon må den gi grunnlag for konkrete prioriteringer, og bidra til bedre helhetsløsninger og mer forutsigbare rammevilkår både for sektorenes virksomhet og for befolkningen. Samfunnsdelen skal også gi grunnlaget for prioriteringer i arealdelen, f.eks. knyttet til arealbehov for ulike funksjoner, valg av infrastruktur, boligpolitikk og næringspolitikk, kommunal service mm.

Kommuneplanens samfunnsdel 2014-2025 har 5 satsingsområder

- Utvikling og vekst
- Levekår for unge og eldre
- Bærekraftig arealforvaltning
- Petroleumsvirksomhet
- Kommuneorganisasjonens evne til å håndtere dagens og fremtidens utfordringer

Satsingsområdene peker på det som skal gis særlig oppmerksomhet og ressurser i kommende planperiode.

Kommuneplanens samfunnsdel ble vedtatt 16.09.2014. 12-årsperspektivet i planen tilsier at normalt ville man ventet til slutten av planperioden med å gjennomføre en rullering. Imidlertid er dette kommunens første samfunnsplan og det vil av den grunn være behov for justeringer. Dette gjelder særlig behovet for å få på plass en handlingsdel. Handlingsdelen angir hvordan planen skal følges opp de 4 påfølgende år eller mer. Plan- og bygningsloven § 11-1 pkt 4:

> *"Kommuneplanen skal ha en handlingsdel som angir hvordan planen skal følges opp de 4 påfølgende år eller mer, og revideres årlig. Økonomiplanen etter kommunelovens § 44 kan inngå i handlingsdelen"*

10.2 Kommuneplanens arealdel

Kommuneplanens arealdel ble sendt på høring og lagt ut til offentlig ettersyn 23.12 2015 med høringsfrist 26.02.2016. Planen vedtas høst 2016.

Arealdelen til kommuneplanen bygger på føringer i kommuneplanens samfunnsdel. Kommuneplanens samfunnsdel ble vedtatt i 2014 og gjelder i perioden fra 2014 til 2025. I planen står det følgende hovedmål:

"Nordkapps største fortrinn følger av kommunens lange tradisjoner og geografiske plassering som medfører gode forutsetninger for:

- *Fiskeri – nærhet til gode fiskefelt og tungt erfaringsgrunnlag. Fiskeriindustri – god tilgang på råstoff.*
- *Havbruk – egnede lokasjoner og nærhet til havbruksutdanning.*
- *Petroleum/maritim – nærhet til utbyggingsprosjekter. Store, dype og isfrie fjorder med ly for været. Fagskole som utdanner skippere og mannskap. Miljø innen beredskap.*
- *Reiselivet – har en av landsdelens største attraksjoner og merkevare."*

Videre er det i planen satt opp satsingsområder som retter seg mot Nordkapp kommune som lokalsamfunn og som definerer hvordan det er ønskelig at Nordkapp skal se ut i fremtiden. Nedenfor følger noen utvalgte mål i samfunnsdelen som gir direkte og tydelige føringer for arealdelen:

- Den maritime infrastrukturen i kommunen skal oppgraderes.
- Sarnesfjorden og Skibsfjorden skal være satsingsområder for utvikling av petroleumsrettet virksomhet.
- Det skal jobbes for ilandføring på Veidnes.
- Arealbehovet for havbruksnæringen skal ses i et regionalt perspektiv slik at fremtidens arealstruktur bidrar til en balansert og bærekraftig sameksistens med andre interesser i kystsonen.
- Utvikling av hyttefelt skal skje enten ved fortetting av eksisterende felt og/eller utvidelse av eksisterende felt.
- Nordkapp er en stor reindriftskommune og reindrifta skal gis særskilt oppmerksomhet i arealplanleggingen. Der det er nødvendig skal det opprettes hensynssone

Honningsvåg sentrum er tatt ut av arealplanen og skal utferdiges som en områdeplan. Dette fordi et overordnet planverk som arealplanen ikke dekker de særlige planbehovene i sentrum.

Etter vedtak av arealdelen vil den virke ut perioden, og følgelig bli vurdert rullert i neste kommunestyreperiode.

10.3 Kommunedelplaner (KDP)

Kommunestyret i Nordkapp vedtok 09.06.2016 ”Kommunedelplan for folkehelse”. Så langt er det den eneste planen utferdiget som KDP i kommunen. Planformen er relativt ny og velegnet for et bestemt tema eller som en overordna arealplan for et avgrenset område. Kommunedelplaner er underlagt prosesskrav i Plan- og bygningsloven og skal vedtas av kommunestyret som er planmyndighet. Dette vil bidra til å gi planer den nødvendige politiske tyngde og dermed sikre bedre oppfølging.

For fremtiden bør de fleste kommunale temaplaner utferdiges som KDP. Som eksempler kan nevnes planer for:

- Næringsutvikling
- Boligpolitikk
- Miljø, klima og energi
- Samfunnssikkerhet og beredskap
- Idrett
- Barnehage og skole
- Trafikksikkerhet
- Helhetlig plan for oppvekst og kultur
- Plan for helhetlig og koordinerte tjenester i Nordkapp

11 Vurdering av planbehovet

11.1 Sentrum

Som nevnt ovenfor er Honningsvåg sentrum (Honningsvåg og Storbukt) vedtatt tatt ut av arealplanen og utferdiges som en områdeplan. Dette arbeidet vil bli igangsatt høst 2016 og ventes ferdigstilt i løpet av 2017.

11.2 Nordkapp

Det har fra flere hold vært etterspurt en oppgradert planløsning for Nordkapplatået og områdene rundt. Nordkapp kommune i samarbeid med grunneier (Fefo) er enige om å utarbeide om å etablere et fellesprosjekt med formål å utarbeide en planløsning for området. Planen utferdiges som en områdeplan og igangsettes vår 2016.

11.3 Boligpolitisk plan

Boligpolitisk plan tas inn som en del av kommunens planstrategi og skal utarbeides som en kommunedelplan.

11.4 Helhetlig plan for oppvekst og kultur

Oppvekst og kultursektoren har i lengre tid manglet en kontinuitet i ledelse og planlegging. Dette har ført til at planbehovet er stort og bør gis en prioritet i denne perioden. Helhetlig plan for oppvekst og kultur utarbeides som kommunedelplan.

11.5 Plan for helhetlige og koordinerte tjenester i Nordkapp

Som nevnt underkapittel 5.2 har dette planarbeidet har vært utsatt grunnet ulike omstendigheter. Plan for helhetlige og koordinerte tjenester foreslås derfor utarbeidet som ny kommunedelplan.

12 Organisering av og ressurser til planarbeidet.

12.1 Politisk organisering.

Ansvaret for planlegging etter Plan og bygningsloven (PBL) ligger til kommunestyret. 1. gangs politiske behandling av planforslag gjøres i Fast utvalg for plansaker som innstiller overfor kommunestyret.

12.2 Administrativ organisering.

Det administrative ansvaret har rådmannen. I rådmannens stab er det en stillingshjemmel avsatt til planlegging etter PBL. Det er stillingen som kommuneplanlegger. Nordkapp kommune styrker det strategiske arbeidet med nærings- og samfunnsutvikling med ny 100% stilling fra høst 2016. Dette vil frigjøre en del kapasitet til planlegging.

12.3 Økonomiske ressurser.

Med bakgrunn i planbehov og ressurser må det påregnes å kjøpe inn betydelige eksterne tjenester for å utarbeide prioriterte planoppgaver.

13 Prioritering av planoppgaver i inneværende kommunestyreperiode.

Kommunal planstrategi skal i hovedsak omfatte planer med en samfunnsutviklingshorisont som strekker seg utover de interne planbehovene man har i kommunale virksomheter. Disse

er vist i tabell på slutten av dokumentet. Vi har også valgt å ta med planer som ikke behandles etter plan- og bygningsloven (PBL) i tabellen.

Planer etter PBL i prioritert i rekkefølge:

1. Ferdigstillelse av kommuneplanens arealdel
2. Rullering kommuneplanens samfunnsdel med handlingsdel
3. Oppstart og program til områdeplan for sentrum inkl. kulturminneplan
4. Oppstart og program til områdeplan for Nordkappområdet
5. Boligpolitisk plan
6. Trafikksikkerhetsplan
7. Helhetlig plan for oppvekst og kultur
8. Plan for helhetlige og koordinerte tjenester i Nordkapp

Planer som ikke utferdiges etter PBL (ikke prioritert rekkefølge):

- Plan for helhetlige og koordinerte tjenester i Nordkapp
- Plan for katastrofe og beredskap i helse- og sosialsektoren
- Strategisk plan for rekruttering og kompetanseutvikling i helse- og sosialsektoren
- Plan for miljørettet helsevern
- Plan for vann og avløp

13.1 Planprioritering Nordkapp kommune 2016-2019

Tabellen viser planprioriteringer for 2016-19. Erfaring fra forrige periode tilsier at strategien bør tas opp til ny vurdering i 2017 og evt. påfølgende år av perioden. For øvrig er det spilt inn behov for følgende kommunedelplaner:

- Arbeidsgiverpolitikk
- Rekruttering og kompetanse
- Informasjonssikkerhet og personvern

Ut fra ressurssituasjonen har vi ikke kunnet finne rom for å prioritere de 3 ovennevnte planer i perioden.

Planer	Behov/status	2016	2017	2018	2019	Ansvarlig
Kommuneplan						
Arealdelen	Merknadsbehandling	Vedtas				Rådmann
Samfunnsdelen	Rulleres med handlingsplan	Ferdigstilles				Rådmann
Kommunedelplan						
Honningsvåg sentrum m/kulturminneplan	Oppstart m/program	Oppstart	Ferdig			Rådmann
Nordkapp-halvøya	Oppstart m/program	Oppstart	Ferdig			Rådmann
Boligpolitisk plan	Oppstart m/program		Oppstart	Ferdig		Rådmann
Trafikksikkerhetsplan	Oppstart m/program		Oppstart/ ferdigstilles			Rådmann
Helhetlig plan for oppvekst og kultur						Rådmann
Plan for helhetlig og koordinerte tjenester i Nordkapp	Er igangsatt - forankret i OU-prosjektet			Ferdig		Helse- og sosial
Planer ikke etter PBL	**Behov/status**	**2016**	**2017**	**2018**	**2019**	**Ansvarlig**
Plan for katastrofe og beredskap i helse- og sosialsektoren	Er igangsatt		Ferdigstilles			Helse og sosial
Strategisk plan for rekruttering og kompetanseutvikling i helse- og sosialsektoren	Er igangsatt		Ferdigstilles			Helse og sosial
Plan for miljørettet helsevern			Ferdigstilles			Helse og sosial
Vann- og avløpsplan			Rullering			Teknisk etat
Strategisk næringsplan			Oppstart	Ferdigstilles		Rådmann