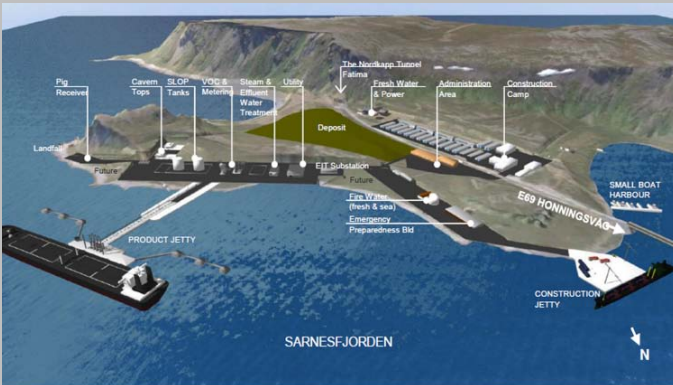




Nordkapp kommune



Kommuneplanens arealdel 2015 – 2026

- Planbeskrivelse

Vedtatt

13.10.2016

Innholdsfortegnelse

1	Hvorfor revidere kommuneplanens arealdel?	3
1.1	Lovkrav	3
1.2	Mulighet for å styre utviklingen	3
1.3	Prosessene	3
1.4	Organisering	4
2	Bakgrunnsteppe og rammebetingelser for arealplanen	4
2.1	Statistikk	4
2.2	Føringer fra kommuneplanens samfunnsdel	8
2.3	Satsning på virksomhet tilknyttet petroleumsvirksomhet	8
2.4	Nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging	9
2.5	Nasjonale føringer for petroleumsvirksomhet – Stortingsmelding 28 (2010-11)	9
3	Beskrivelse av planen	10
3.1	Forholdet til gjeldende planer	10
3.2	Plankrav	10
3.3	Hjemmelsgrunnlag og dokumentoversikt	11
3.4	Metodikk	11
4	Beskrivelse av planens akkumulerte konsekvenser – tematisk oppdelt	12
4.1	Næringsområder	12
4.2	Boliger	12
4.3	Fritidsbebyggelse	13
4.4	Masseuttak	14
4.5	Samferdsel og teknisk infrastruktur	14
4.6	Energi	15
4.7	Reindrift	15
4.8	Vassdrag	15
4.9	Reiseliv	15
4.10	Folkehelse	16
4.11	Byggegrense i 100-meters beltet	16
4.12	Sjøarealer	16
4.12.1	<i>Fiskeri</i>	16
4.12.2	<i>Akvakultur</i>	17
4.13	Kulturminner	17
5	Planens samlede virkninger – Et fugleperspektiv på endringene	17
5.1	Magerøya	17
5.2	Fastlandet	18
5.3	Sjøarealene	18

Oppsummering

Nordkapp kommune avsluttet arbeidet med kommuneplanens samfunnsdel i 2014. I samfunnsdelen er det satt tydelige mål og føringer for fremtidig arealpolitikk i kommunen. Kommuneplanens arealdel har som mål å følge opp disse føringer ved å tilrettelegge for ønsket utvikling.

Arbeidsplasser og befolkningstall går som regel hånd i hånd og et av de helt sentrale momenter i den nye arealdel er å legge til rette for at Nordkapp kommune kan utnytte de naturgitte fordeler som kommunen har. Det vil si at Nordkapp kommune i tillegg til eksisterende næringer med reiseliv og fiske/oppdrett som noen av de viktigste bærebjelkene, også vil legge til rette for virksomhet og anlegg knyttet til petroleumsvirksomhet. Planen skal legge til rette for at fiskeri og havbruk kan utvikles i samhandling med virksomhet knyttet til olje og gass.

Mens den gamle kommuneplan stort sett stadfestet eksisterende arealbruk er den nye arealdel en mer offensiv plan. De største endringer i planen er 2 større områder til næringsformål på Magerøya. Videre er det avsatt et nytt område til bebyggelse på Sarnes og definert 4 områder på fastlandet som kan videreutvikles til hyttefelt.

1 HVORFOR REVIDERE KOMMUNEPLANENS AREALDEL?

1.1 Lovkrav

Plan- og bygningsloven § 11-5:

«Kommunen skal ha en arealdel for hele kommunen som viser sammenhengen mellom framtidig samfunnsutvikling og arealbruk.» Og videre: *«Kommuneplanens arealdel skal angi hovedtrekkene i arealdisponeringen og rammer og betingelser for hvilke nye tiltak og ny arealbruk som kan settes i verk, samt hvilke viktige hensyn som må ivaretas ved disponeringen av arealene»*

1.2 Mulighet for å styre utviklingen

- Kommuneplanens arealdel skal følge opp de politiske ønsker i samfunnsdelen ved å tilrettelegge for ønsket utvikling.
- Planen gir mulighet for politisk innflytelse for lokalpolitikere fordi planen kan legge til rette for realisering av arealpolitikken.
- Kommuneplanen er å anse som en kontrakt mellom kommunen og øvrige myndigheter om hvilken utvikling det kan bli i planperioden (2015-2026). Den legges til grunn ved behandling av reguleringsplaner og enkeltsøknader om tiltak i kommunen. Som følge av det skal befolkningen og næringslivet oppleve forutsigbarhet i saksbehandlingen både hos administrasjonen, offentlige høringspartnere og i de politiske organene.

1.3 Prosessen

Nordkapp kommune vedtok de overordnede mål for arbeidet gjennom kommuneplanens samfunnsdel i 2014. Parallelt med slutføringen av dette arbeid ble det varslet oppstart av arbeidet med planprogrammet og arealdelen. Igjenom planprogrammet har kommunen hatt møter med særinteresser både lokalt og regionalt. Planprogrammet skal skape forutsigbarhet og følger opp målene i samfunnsdelen.

Asplan Viak ble engasjert til å bistå i planarbeidet og hadde første arbeidssamling i Honningsvåg i april 2015. Her ble det avholdt møte med det faste utvalg for plansaker og alle områder med forslag om ny arealbruk ble befart. Grunnlagsdata ble innhentet og utkast til plankart og konsekvensutredninger ble utarbeidet før neste arbeidssamling som ble avholdt i Honningsvåg i juni 2015. Områdene med ny arealbruk ble gjennomgått med det faste utvalg for plansaker og det var møte med representant for reindriften på Magerøya og møte med offentlige instanser i Vadsø. Andre som har vært involvert i planarbeidet er Nordkappregionen Havn, Turlaget, Fiskarlaget og oppdrettsnæringen. I september 2015 ble materialet behandlet i utvalget. Det ble valgt å sende forslaget tilbake til administrasjonen for å gjøre en del endringer og for å gjennomføre folkemøter i fiskeværerne og i Honningsvåg før formell 1. gangs behandling. I forbindelse med det offentlige ettersyn av planen vil kommunen vurdere hvilken type medvirkning, ut over dette, som er mest hensiktsmessig.

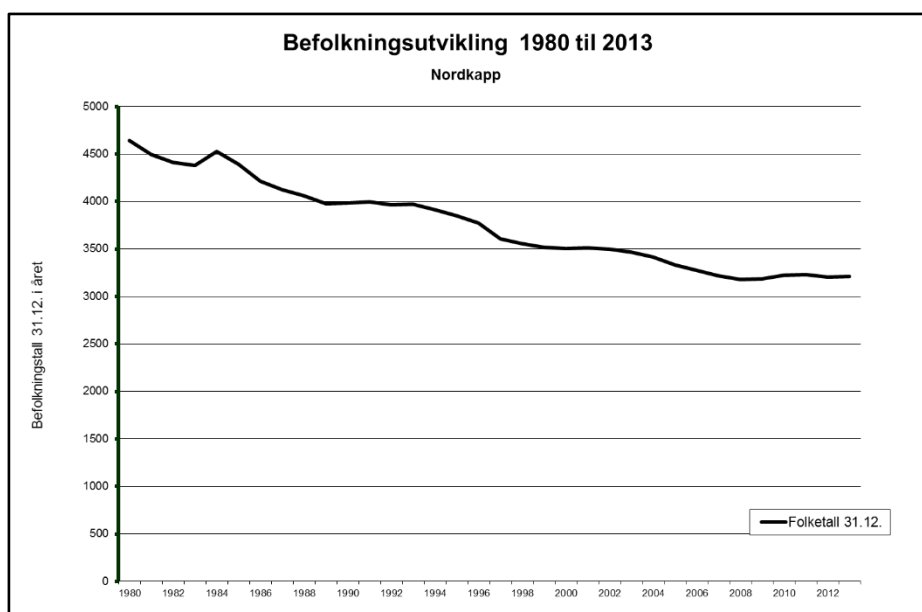
1.4 Organisering

Styringsgruppen for planarbeidet er kommuneplanutvalget som har de samme representanter som formannskapet. Kommunens prosjektansvarlig er kommuneplanlegger Vegard Juliussen.

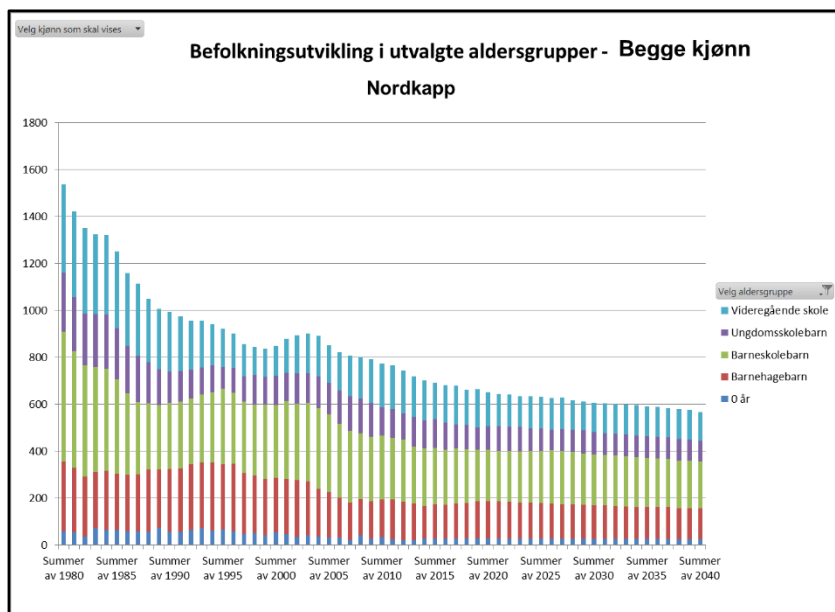
2 BAKGRUNNSTEPPE OG RAMMEBETINGELSER FOR AREALPLANEN

2.1 Statistikk

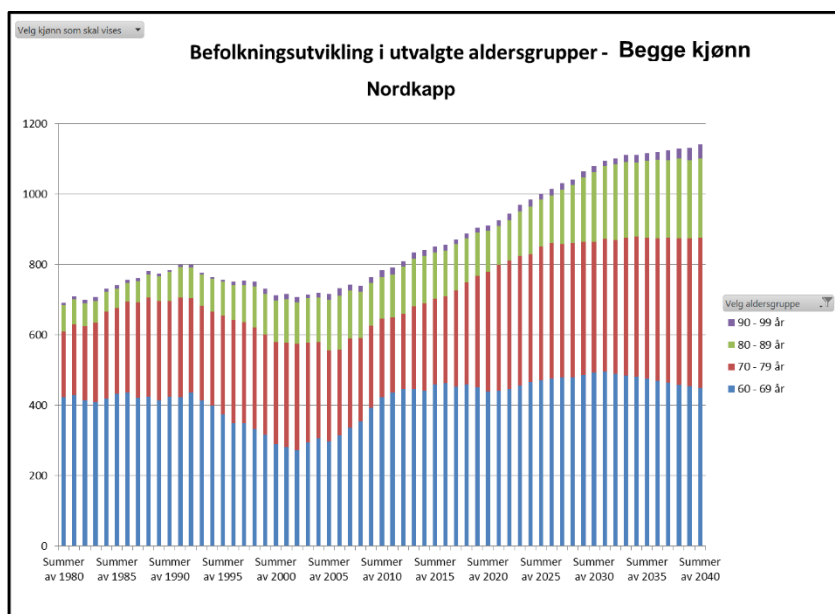
Innledningsvis i arbeidet med arealdelen er det innhentet en «kommuned diagnose» for Nordkapp kommune bestående av en modell basert på offentlig tilgjengelig statistikk og prognoser. Dette for å ha et oppdatert bakgrunnstappe for hvordan lokalsamfunnet har endret seg de siste tiår og for å se hvilke forutsetninger og prognoser det er for tiden fremover. Nedenfor vises noen utdrag fra innhentet statistikk.



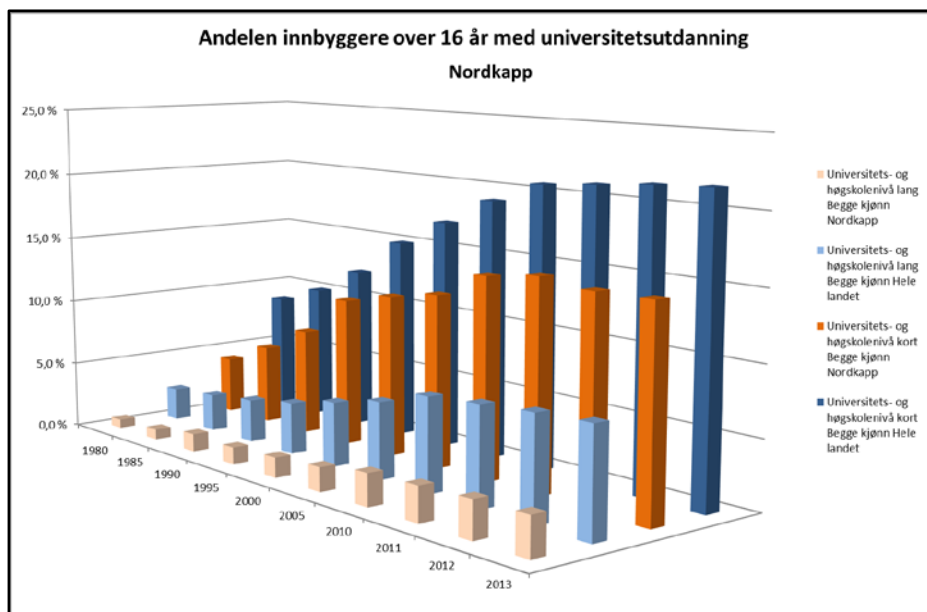
Figur 1. Befolkningstallet i Nordkapp har sunket fra ca. 4500 innbyggere i 1985 til ca. 3200 i dag. Fra 2007 og til i dag har det vært et stabilt/svag stigende folketall.



Figur 2. Antallet barn og unge er tilnærmet halvert fra 1980 til i dag fra ca. 1500 til 750.

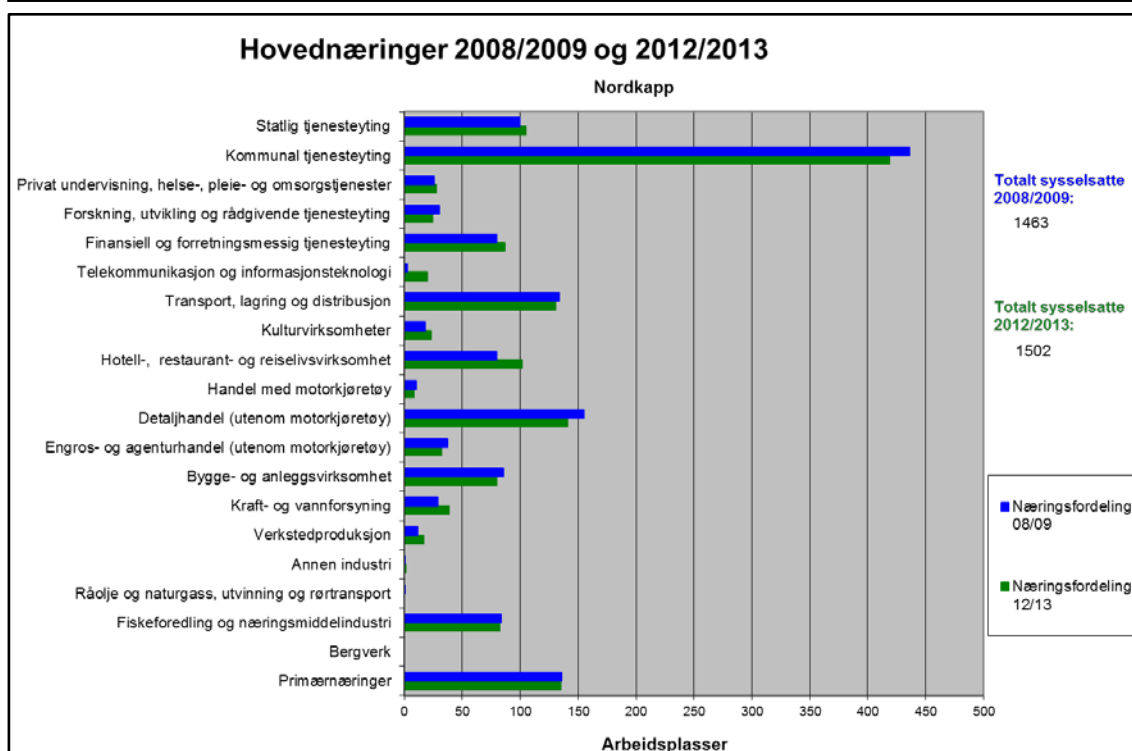


Figur 3. De neste 10 år er det en stor vekst i aldersgruppen fra 70 til 79 år. De eldste grupper fra 80 år, som tradisjonelt trenger mest hjelp fra det offentlige øker ikke vesentlig før 2025. Dette betyr at en har en del tid på seg før «eldrebølgen»



Figur 4. I Nordkapp er det 2,8 % med lang og 14,8 % med kort høgscole eller universitetsutdanning. Landsgjennomsnittet er henholdsvis 7,7% og 21,5 %. Det vil si at kompetansearbeidsplasser i stor grad må baseres på tilflytning.

Figur 5. Totalt antall sysselsatte fra 2008/2009 til 2012/2013 er økt. Kommunal tjenesteyting er relativt stor fordi fylkeskommunalt ansatte også er med her. Fiske finnes under primærnæring og sammen med fiskeforedling utgjør det en stor andel av arbeidsstyrken.



Alt i alt viser innhentet bakgrunnsinformasjon at en står overfor store utfordringer i Nordkapp kommune. Befolkningstallet har gått mye ned, det blir færre barn og eldrebølgen vil komme i

årene fremover, slik at andelen av befolkningen i arbeidsfør alder går ned. Det er imidlertid viktig å være bevisst på at prognoser er tilknyttet usikkerhet og at for eksempel nye etableringer fort kan endre bildet. Arbeidsplasser og befolkningstall går som regel hånd i hånd og et av de helt sentrale momenter i den nye arealdel er å legge til rette for at Nordkapp kommune kan utnytte de naturgitte fordeler som kommunen har for etablering av nye arbeidsplasser.

2.2 Føringer fra kommuneplanens samfunnsdel

Arealdelen til kommuneplanen bygger på føringer i kommuneplanens samfunnsdel. Kommuneplanens samfunnsdel ble vedtatt i 2014 og gjelder i perioden fra 2014 til 2025. I planen står det følgende hovedmål:

«Nordkapps største fortrinn følger av kommunens lange tradisjoner og geografiske plassering som medfører gode forutsetninger for:

- *Fiskeri – nærhet til gode fiskefelt og tungt erfaringsgrunnlag.*
- *Fiskeriindustri – god tilgang på råstoff.*
- *Havbruk – egnede lokasjoner og nærhet til havbruksutdanning.*
- *Petroleum/maritim – Nærhet til utbyggingsprosjekter. Store, dype og isfrie fjord med ly for været. Fagskole som utdanner skippere og mannskap. Miljø innen beredskap.*
- *Reiselivet – Har en av landsdelens største attraksjoner og merkevare.»*

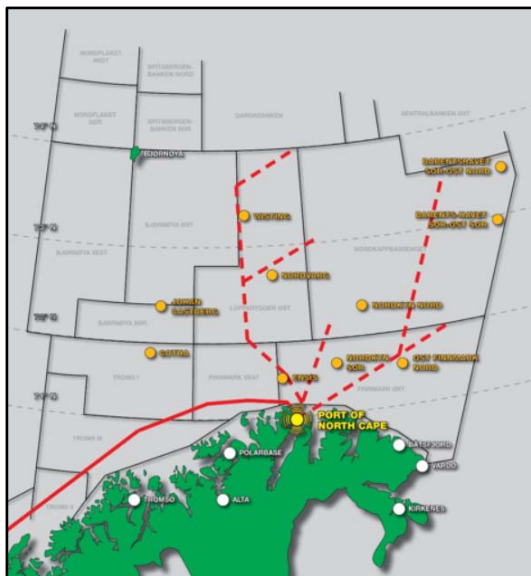
Videre er det i planen satt opp satsingsområder som retter seg mot Nordkapp kommune som lokalsamfunn og definerer hvordan det er ønskelig at Nordkapp skal se ut i fremtiden. Nedenfor følger noen utvalgte mål i samfunnsdelen som gir direkte og tydelige føringer for arealdelen:

- Den maritime infrastrukturen i kommunen skal oppgraderes.
- Sarnesfjorden og Skibsfjorden skal være satsingsområder for utvikling av petroleumsrettet virksomhet.
- Det skal jobbes for ilandføring på Veidnes.
- Arealbehovet for havbruksnæringen skal ses i et regionalt perspektiv slik at fremtidens arealstruktur bidrar til en balansert og bærekraftig sameksistens med andre interesser i kystsonen.
- Utvikling av hyttefelt skal skje enten ved fortetting av eksisterende felt og/eller utvidelse av eksisterende felt.
- Nordkapp er en stor reindriftskommune og reindrifta skal gis særskilt oppmerksomhet i arealplanleggingen. Der det er nødvendig skal det opprettes hensynssoner. Reindriftas arealbehov skal ses i et interkommunalt og regionalt perspektiv.

2.3 Satsning på virksomhet tilknyttet petroleumsvirksomhet

Nordkappregionen Havn IKS, Nordkapp næringshage, Nordkapp kommune med flere har igjennom en årrekke jobbet med å tiltrekke seg virksomhet tilknyttet olje og gass. Det er gjort en rekke studier at områdenes egnethet. I forbindelse med lokaliseringsprosessen for Skrugardsprosjektet startet Statoil med 11 lokaliteter. Etter en lengre prosess kom Statoil til at Veidnes i Nordkapp kommunen ut fra en totalvurdering best oppfyller Statoils krav til en

oljeterminal. Dette underbygger kommunens sentrale plassering i forhold til funnene som er gjort i Barentshavet.



Figur 6. Det er foretatt en analyse av reiseavstand mellom 10 større olje/gass funn i Barentshavet og korteste reiseavstand med båt til havn. Lokalitetene i Nordkapp kommer ut med kortest avstand til mange av funnene og gjennomsnittlig kortest reiseavstand til alle

2.4 Nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging

Med bakgrunn i plan- og bygningslovens § 6-1, ble nye nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging vedtatt 12. juni 2015. De nasjonale forventninger presenterer tendenser i dagens samfunn og hvilke nasjonale og globale utfordringer det norske samfunn står overfor. Forventningene fokuserer på 3 overordnede hovedtema:

- Gode og effektive planprosesser
- Bærekraftig areal- og samfunnsutvikling
- Attraktive og klimavennlige by- og tettstedsområder

De nasjonale forventninger gir en rekke føringer for kommunens planlegging, men har også en rekke innebygde målkonflikter som må avveies gjennom planløsningene. For eksempel kan en ikke legge til rette for nye næringsarealer uten at det går på bekostning av naturarealer. Det er nettopp disse vurderinger mellom bruk og vern som er arealplanleggingens vesen. Hele prosessen forut for arealdelen i Nordkapp kommune med samfunnsdel, planprogram, dialog med aktører og konsekvensutredninger er brukt for å ha tilstrekkelig grunnlag for å foreta disse vurderingene.

2.5 Nasjonale føringer for petroleumsvirksomhet – Stortingsmelding 28 (2010-11)

Norges olje- og gasspolitikk er nedfelt i denne stortingsmeldingen. Hovedmålet i petroleumspolitikken er å legge til rette for lønnsom produksjon av olje og gass i et langsiktig perspektiv. Skrugard nevnes spesielt:

«...vil legge til rette for videre utbyggingsaktivitet i nord også etter at Goliat er kommet i produksjon. Funnet åpner en ny oljeprovins som kan gi ytterligere ressurstilvekst.»

I Stortingsmeldingens kapittel 8.4 under kapitlet «store muligheter i nord» står det blant annet:

- Legge til rette for ytterligere funn utenfor Nord-Norge.
- Når nye, større drivverdige funn gjøres på norsk sokkel:
 - o Sikre at nye funn skaper størst mulig verdier for samfunnet og legge til rette for positive, lokale og regionale ringvirkninger.
 - o Sikre tidlig kontakt mellom operatør og lokalt/regionalt næringsliv og relevante myndigheter.
 - o Legge til rette for at det ved utbygginger etableres anbudsprosesser som gjør at bedrifter fra landsdelen hvor utbyggingen er kan delta.

Utbyggingen av Veidnes er på nåværende tidspunkt satt på vent, hvilket sannsynligvis er på grunn av lav oljepris. Dette endrer ikke ved at arealene i Nordkapp har en gunstig plassering og at en lokalt vil legge til rette for at aktuelle arealer er klar når de neste kapitler i oljehistorien skal skrives.

3 BESKRIVELSE AV PLANEN

3.1 Forholdet til gjeldende planer

Den nye arealdelen av kommuneplanen avløser:

- Kommuneplanens arealdel 2002-2010, vedtatt av kommunestyret 25.6.2002.

Den nye arealdel av kommuneplanen for Nordkapp kommune gjelder for hele kommunen med unntak av området Storbukt og Honningsvåg, som vil bli omfattet av en egen sentrumsplan. Ca. 75 % av kommunens innbyggere bor innen denne sonen. Sentrumsplanen vil være en mer detaljert arealplan og vil hovedsakelig ta for seg problemstillinger knyttet til sentrumsutvikling, boliger og næring.

Vedtatte regulerings- og bebyggelsesplaner jf. planarkivet for Nordkapp kommune skal fortsatt gjelde etter at den nye kommuneplanen er vedtatt. I forbindelse med planarbeidet er det foretatt en gjennomgang og utarbeidet en liste over eksisterende reguleringsplaner i kommunen. Dessverre er bare deler av eksisterende reguleringsplaner digitalisert og resten er basert på papirutgaver. Gjennomgangen har avdekket er det mangler en del reguleringsplaner, som bare finnes i papirutgave. I tillegg er det noen områder som er omfattet av nyere reguleringsplaner uten at det er gjort opphevingsvedtak av de gamle. Sammen med kommunestyrets endelige vedtak av den nye arealdel gjøres det samtidig vedtak om opphevelse av de planer som er nevnt nederst på listen under overskriften: «Planer som oppheves». Hvilke planer det gjelder vil etter samråd med fylkesmannen bli presisert i kommunestyrevedtaket.

3.2 Plankrav

I bestemmelsene er det satt krav om en rekke byggetiltak etter PBL. § 20-1 ikke kan settes i verk uten godkjent reguleringsplan. Dette fordi en reguleringsplan vil avklare detaljer i området som det ikke er hensiktsmessig å avklare gjennom en overordnet kommuneplan. Gjennom den enkelte reguleringsplanprosess vil nødvendige tema bli utredet og prosessen vil sikre at sektormyndigheter blir involvert.

Det er formålstjenlig at mindre tiltak kan gjennomføres uten krav om reguleringsplan. De bygninger og tiltak som kan gjennomføres uten krav om regulering er nevnt i bestemmelsene punkt 1.2. Dette gjelder mindre tiltak knyttet til eksisterende bebyggelse samt utbygging av spredt fritidsbebyggelse i LNFR-områder så lenge antallet og utformingskriteriene i bestemmelsene blir fulgt.

3.3 Hjemmelsgrunnlag og dokumentoversikt

Kommuneplanens arealdel består av følgende dokumenter:

- Plankart målestokk 1: 75.000 (A0)
- Bestemmelser og retningslinjer
- Planbeskrivelse med vurdering av akkumulerte konsekvenser (dette dokument)
- Konsekvensutredning av nye byggeområder og tiltak
- Risiko- og sårbarhetsanalyse
- Liste over eksisterende reguleringsplaner
- Temakart for skredfare og flyplass
- Temakart for reindrift og natur

Kommuneplanens arealdel (plankartet) er sammen med bestemmelsene juridisk bindende etter plan- og bygningsloven § 11-6. Bestemmelsene er innrammet og for hvert avsnitt er hjemmelsgrunnlaget i plan- og bygningsloven angitt. Retningslinjene er veiledende for administrasjonens saksbehandling av enkeltsaker og reguleringsplaner. Øvrige dokumenter er utarbeidet for å sikre tilstrekkelig beslutningsgrunnlag i planprosessen.

Planarbeidet er hovedsakelig styrt av bestemmelsene i plan- og bygningsloven. Bruk av arealer og utnytting av ressurser blir i tillegg regulert gjennom en rekke andre lover. Forvaltningen av disse sektorlover er ofte lagt til andre styresmakter enn kommunen og ivaretas gjennom planprosessen. I tillegg til lover er det gitt en rekke føringer for planarbeidet fra nasjonalt nivå gjennom for eksempel stortingsmeldinger og rikspolitiske retningslinjer. På det regionale nivå er det gitt føringer gjennom fylkesplaner og fylkesdelplaner. Den kommunale planleggingen skal skje innenfor rammene av nasjonal- og regional politikk og samtidig ivareta de lokalpolitiske ønsker om arealbruk innenfor kommunen.

3.4 Metodikk

Plan- og bygningslovens § 4-2 første ledd sier at alle planer skal ha en beskrivelse som beskriver planens formål, hovedinnhold og virkninger, samt setter planen inn i en kontekst i forhold til øvrige rammer. For kommuneplanens arealdel skal fokus være å besvare spørsmål knyttet til lokalisering og arealformål. Det skal lages en konsekvensutredning som tar for seg hvert enkelt område og baserer seg på foreliggende/kjent informasjon. Målet er at konsekvensutredningen på dette plannivået skal gi et godt nok beslutningsgrunnlag for å vurdere om området egner seg til foreslått arealbruk. Det er valgt å bruke en metodikk med fargekoder for å gjøre vurderingene så lette å forstå som mulig.

I henhold til veileder fra miljøverndepartementet (T-1493) skal det også gjøres en samlet vurdering av planens virkninger. Dette for at en kan vurdere om planen samlet sett er akseptabel i forhold til miljø og samfunn. Med samlede virkninger menes «fotavtrykket» som

forslagene til ny arealbruk i planforslaget etterlater seg. Det er i planbeskrivelsen gjort en vurdering av planens virkninger gruppert etter arealformål/tema. Avslutningsvis er det gjort en vurdering av planens samlede «fotavtrykk» fordelt på Magerøya, fastlandet og sjøarealene.

I arealdelen er det lokalisering som er det sentrale, altså om arealer skal være byggeområder eller LNFR-områder. I planen er det valgt å være mest mulig generell i valget av type byggeområder og overlate til etterfølgende regulering å avgjøre underformålene. Fiskeværene er for eksempel gitt hovedformålet «Bebyggelse og anlegg», mens det innen fiskeværene er detaljregulert til flere forskjellige underformål.

4 BESKRIVELSE AV PLANENS AKKUMULERTE KONSEKVENSER – TEMATISK OPPDELT

4.1 Næringsområder

I kommuneplanen er det avsatt 2 større nye områder til næring. Begge områder er rettet mot aktivitet i sjøen. For område N3, Veidnes, er utarbeidelse av reguleringsplan med tilhørende konsekvensutredning kommet langt, men satt på vent. For område N1, Skipsfjord er det foretatt overordnede vurderinger med Nordkappregionen Havn som hoved initiativtaker. Fellesnevnerne for områdene er gode dybdeforhold, manøvreringsarealer og strategisk plassering i forhold til petroleumsfunnene i Barentshavet. Dessuten har begge områder kort veg til Honningsvåg med tilhørende servicefasiliteter og lufthavn.

Konsekvensene ved utbygging av disse arealer er at deler av den naturlige fjæra vil forsvinne og en vil i stedet få bygg og anlegg. Dette vil skape viktige ringvirkninger for lokalsamfunnet og økt sannsynlighet for at andre aktører også vil etablere seg her. Etableringer vil sannsynligvis skape synergieffekter for Fiskerfagskolen i Honningsvåg og eksisterende kompetanse rundt oljeberedskap med base i Honningsvåg.

4.2 Boliger

Nordkapp kommune har en meget oversiktlig boligstruktur. Mesteparten av innbyggerne (ca. 75%) bor innen det sammenhengende byggeområde fra Storbukt til Honningsvåg. Dette område inngår som nevnt ikke i kommuneplanens arealdel, men skal omfattes av en egen sentrumsplan. I tillegg bor det folk i fiskeværene Nordvågen, Kamøyvær, Skarsvåg og Gjesvær på Magerøya. På fastlandet er det noen få fastboende i fiskeværet Repvåg. Utover et par boliger på Sarnes og noen få boliger langs kysten på fastlandet er det ellers ingen spredt boligbebyggelse.

I forhold til samordnet areal og transportplanlegging og av hensyn til klima og forsvarlig økonomisk drift er det ønskelig at fremtidige boliger fortrinnsvis plasseres nær Honningsvåg. De best egnede areal for boliger ved Storbukt og Honningsvåg er utbygde. Igjennom planarbeidet er det gjort en enkelt vurdering av Elvedalen og avgrensningen av sentrumsplanen er utvidet slik at det kan gjøres en nærmere vurdering av dette område i forbindelse med sentrumsplanen.

Fiskeværene er videreført som boligområder. Ved Repvåg er området rundt eksisterende tettsted avsatt til kombinert bebyggelse for næring, boliger og fritidsbebyggelse. I den gamle kommuneplan var det avsatt noen områder til spredt boligbebyggelse ved Reinelv og Repvåg.

Disse er nå forandret til spredt fritidsbebyggelse med tilsvarende antall. Konsekvensen av dette er at en unngår ny spredt boligbebyggelse.

Kommuneplanen legger opp til nye næringsområder og tar høyde for en positiv utvikling av befolkningstallet på sikt. Kommuneplanen har langt tidsperspektiv og må ta høyde for at det kan oppstå et stort behov for boliger og da er dagens muligheter meget begrensede. Det er sett etter egnede arealer i nærheten av Honningsvåg og endt opp med at Sarnes er det areal som er best egnet. Området ligger skjermet og har relativ kort avstand til Honningsvåg. Deler av området brukes i dag til fritidsboliger. Det er satt krav om at området skal reguleres sammen med utbygging av N3, Veidnes. Nærmere bestemmelse om dette finnes i § 2.2. Det er gjort en grov vurdering over antall boliger innen området som skal reguleres samlet. Tar en høyde for at deler av området videreføres til fritidsbebyggelse og at deler av området går vekk på grunn av bratthet og nærhet til veg og sjø estimeres det til at området kan være egnet til ca. 200 eneboliger.

Samlet sett medfører kommuneplanen at en i forhold til boliger legger opp til en utvikling hvor boliger plasseres sentralt innen sentrumsplanen og at en ellers legger opp til at nye boliger plasseres på Sarnes, når en får bruk for en vesentlig større boligmengde. På denne måten tas det høyde for mulig utvikling i planperioden. Prioriteringene vurderes til å være i tråd med nasjonal politikk på boligområdet og i tråd med en forsvarlig kommunal drift. All offentlig infrastruktur i form av skoler og barnehager ligger innenfor sentrumsplanen og eksisterende fiskevær på Magerøya. Det er vurdert til å være tilstrekkelig kapasitet og utviklingsmuligheter innen sentrumsplanen og eksisterende byggeområder, slik at det ikke er nødvendig å avsette nye arealer.

4.3 Fritidsbebyggelse

Nordkapp kommune har i dag spredt fritidsbebyggelse langs kysten, men ikke større hyttefelt. I kommuneplanen er det lagt til rette for 4 hytteområder som fortetting og utvidelse av eksisterende hytteområder i henholdsvis Kåfjord, Porsangvika, Rastkjeila og i Stranddalen. Det er ikke lagt til rette for ny spredt fritidsbebyggelse, men områder for spredt fritidsbebyggelse med tilhørende antall fra eksisterende kommuneplan er videreført. Hvert område er gitt en betegnelse og antallet er oppført i tabell under punkt 3.2 i bestemmelsene. Disse områder og tilhørende hytteantall har blant annet sin bakgrunn i kontakt med eierne i de forskjellige områder gjennom forrige kommuneplanprosess. Antallene er redusert, der hvor det er satt opp hytter siden siste kommuneplan. I forrige kommuneplan var deler av disse mindre områder for fritidsbebyggelse avsatt som byggeformål. Dette er nå endret slik at alle områdene har likt formål og bestemmelser.

Det er igjennom retningslinjene satt krav knyttet til utforming av fritidsboliger. De største veier er påført plankartet.

Hytteområde	Veiledende antall hytter gjennom reguleringsplan
Kåfjord	Ca. 40
Porsangvika	Ca. 25
Rastkjeila	Ca. 50
Stranddalen	Ca. 20

Fylkesmannen har fremmet ønske om at en stipulerer hvor mange hytter hvert område er egnet til. Det er gjort en gjennomgang ut fra de naturgitte forholdene, føringer om avstand m.m. i bestemmelsene § 2.1 og kvalifisert skjønn. Dette har gitt følgende veiledende antall:

Nordkapp kommune vurderes til å ha et potensial for hytter som er orientert mot sjøen. Det er i tråd med nasjonal politikk å legge til rette for utvikling inntil eksisterende hytteområder og å plassere nye fritidsboliger i felt i stedet for å legge opp til ny spredt bebyggelse.

4.4 Masseuttak

I kommuneplanen er det avsatt 2 områder til masseuttak. Det ene er Kobbhola ved Storbukt, hvor det er nylig er utarbeidet reguleringsplan. Fordelene med dette uttaket er nærheten til det lokale markedet og havn rett nedenfor for utskipning. Fjellet i området har god kvalitet.

Det andre område er på Nordmannset ved Honningsvåg lufthavn. Her ble det regulert et uttaksområde i 2004. Uttaket er samlokalisert med annen støykilde i form av flyplassen og Avinor ser det som positivt at det tas ut masser i området da det antas å kunne redusere fallvinder på flyplassen. I kommuneplanen er det satt av areal for utvidelse av eksisterende masseuttak til dobbel størrelse. De 2 uttaksområder ligger sentralt og vurderes til å dekke massebehovene i planperioden. Ved utbygging av områdene N1 og N3 er det naturlig at det sprenges ut masser i området som kan dekke deler av massebehovet.

Dagens 2 masseuttak har en fornuftig plassering med tanke på kort transportavstand til forventet marked. Samtidig er områdene i nærheten av andre støykilder og har god avstand til større boligområder.

4.5 Samferdsel og teknisk infrastruktur

Hensynssone knyttet til Honningsvåg lufthavn, Valan er lagt inn på plankartet. Det gjelder både i forhold til hinder og støy. I den gamle kommuneplan var det vist mulig plassering av flyplass på Porsangnesryggen. Dette tiltaket anses som urealistisk og er tatt ut av planen.

Gang og sykkelveg fra Honningsvåg til Nordvågen er lagt inn på plankartet. Deler av strekningen er lagt i tunnel med g/s-veg. Strekningen er mye brukt av lokalbefolkningen og en gang- og sykkelveg vil være et godt tiltak for folkehelse og trafikksikkerhet.

4.6 Energi

I eksisterende arealdel var det avsatt areal til Magerøya vindmøllepark. Dette prosjekt ble etter en lengre planprosess med konsekvensutredninger og konsesjonsbehandling stoppet av hensyn til forsvaret. Arealene er derfor tilbakeført til LNFR-område.

Et område på Trollvikfjellet mot Opnan er vurdert i forhold til vindkraft og funnet uegnet. Dette spesielt på grunn av negative konsekvenser for reindrift og reiseliv. I henhold til dialog med NVE er det dessuten ikke ønskelig at arealer til vindkraft legges inn i kommuneplaner før det er gitt konsesjon. Dette fordi energianlegg styres av annen lovgivning enn plan- og bygningsloven. Kommunens politikere har signalisert at kommunen ønsker å jobbe aktivt for etablering av vindmøller innen kommunen. Nordkapp kommune egner seg godt til formålet med gode vindforhold og særlig på fastlandsdelen er infrastrukturen godt tilrettelagt for dette. Kommunen vil jobbe videre med dette tema gjennom regionale vindkraftplaner og innarbeide det i arealdelen når det foreligger konsesjon.

4.7 Reindrift

Reindrift har lange tradisjoner i Nordkapp kommune og om sommeren beiter store mengder av reinsdyr på Magerøya og på fastlandet. I arbeidet med planprogrammet har kommuneplanlegger vært i dialog med reindriftnæringen og utkast til plan er dessuten drøftet med representant for næringen. Det er innhentet grunnlagsinformasjon om flyttleder og oppsamlingsområder og disse er lagt til grunn for eget temakart. Dessuten er viktige områder vist med hensynssone reindrift på kommuneplankartet. Det er tatt hensyn til reindriftsinteressene i forbindelse med vurdering av nye byggeområder. For eksempel er utvidelsen av næringsområdet ved Nordmannset avpasset etter at det er en viktig flyttelei i området som gir tilgang mot beiteområdene ut mot Helneset. Planen har totalt sett begrensede konsekvenser for reindrift.

4.8 Vassdrag

I Nordkapp kommune er det overalt kort vei til sjøen og dermed ikke mange store vassdrag. Arbeidsmøte med NVE avdekket at det er ønskelig med en generell bestemmelse knyttet til avstand til vassdrag. Det er i bestemmelse 1.14 satt en grense på 25 m til til Lafjordelva, Kåfjordelva og Stranddajohka. For alle mindre bekker er den generelle minimumsgrense for byggetiltak satt til 10 m.

4.9 Reiseliv

Nordkapp har vært et etablert reisemål siden 1800-tallet og bærer med seg en helt spesiell historie og tradisjon. På 1980- og 90-tallet ble den moderne Nordkappturisme utviklet, med utbygging på plataet og investeringer i hotell og infrastruktur. Nordkappplataet har i dag ca. 250.000 besøkende i året og reiselivet utgjør en viktig del av sysselsettingen i kommunen. I henhold til masterplanen «Nordkapp mot 2025» er det viktig med utvikling av Honningsvåg og fiskeværerne som opplevelsesarenaer. Det er mulig med en slik utvikling innen den fremtidige sentrumsplan og innen byggeområdene som avgrenser fiskeværerne.

I kommuneplanleggingen er det viktig at en ikke legger til rette for tiltak som kan skade reiselivet samtidig som øvrig næring og fastboende må få nødvendig spillerom. Nordkapplåtået er videre ført som byggeområde i tråd med eksisterende kommuneplan og det er ikke lagt inn nye byggeområder på strekningen fra Skipsfjord til Nordkapp. Innkjøringen til Nordkapp foregår i storslagen natur, som skaper forventning om endestasjonen Nordkapp. Det vurderes som riktig at den siste del av reisen foregår uten nye, større menneskelige inngrep i naturen.

4.10 Folkehelse

Lokale tiltak knyttet til folkehelse som lekeplasser, stier, parker, grøntkorridorer og lignende foregår på et mer detaljert nivå enn kommuneplanen og hovedsakelig innenfor fiskeværene og i området som dekkes av sentrumsplanen.

Markerte turstier er lagt inn etter kontakt med Turlaget. Det er utformet en egen retningslinje knyttet til ivaretagelse av folkehelse. Godkjente snøscooterløyper er lagt inn på plankartet. Det har igjennom planarbeidet vært ønsker om flere løyper som for eksempel løype til Risfjorden og sammenbinding av hytteområdene i Porsangvika og Rastkjeila. De løyper som er ønsket fra kommunen er vist som fremtidige snøscooterløyper på kartet (rød stiplet linje).

4.11 Byggegrense i 100-meters beltet

I henhold til plan- og bygningsloven skal det i 100-meters beltet langs sjøen tas særlig hensyn til natur- og kulturmiljø, friluftsliv, landskap og andre allmenne interesser. I Nordkapp kommune er det en meget lang kystlinje og tilnærmet all bebyggelse i kommunen er bygd langs sjøen innen 100 meters beltet. I kommuneplanen ønskes det at eksisterende godkjente bygg og anlegg kan påbygges og endres selv om de ligger i denne sonen. Jfr. eksempel fra nyere kommuneplan i Finnmark (Vadsø, godkjent i 2012) er det satt en bestemmelse om 3 m fra strandlinjen for eksisterende bygg og anlegg.

I nye områder for fritidsbebyggelse og spredt fritidsbebyggelse i LNFR-områder ønskes det å ha en minimum avstand til strandlinjen på 25 m. Dette for å sikre allmenheten tilgang langs sjøen. Med den begrensede bebyggelse det er i kommunen og få nye områder vurderes dette som en tilstrekkelig avstand. Tilgangen og nærheten til sjøen er noe av det som gjør områdene for fritidsbebyggelse attraktive og avstanden til sjøen og hensynet til allmenhetens interesser er balansert i forhold til dette. Dessuten er det i tråd med bestemmelsen knyttet til denne type områder i eksisterende kommuneplan.

4.12 Sjøarealer

4.12.1 Fiskeri

Det er innhentet opplysninger om viktige fiskeområder fra databasen til Fiskeridirektoratet. Det er i samråd med Fiskeridirektoratet valgt å vise de viktigste gyte- og fiskeområder på plankartet. I områder for bruk og vern av sjø og vassdrag er det ikke tillatt med oppdrettsnæring og det er fiskeri som er hovedaktivitet.

4.12.2 Akvakultur

Det er i planarbeidet gjort en utsjekk av Tufjorden som oppdrettsfjord og utvidelse av dagens område for kombinert formål i Vannfjorden. Konklusjonen er at Tufjorden sannsynligvis er uegnet til akvakultur og videreføres som fjord uten akvakultur. I Vannfjorden er området for oppdrett flyttet til vestsiden av fjorden i henhold til innspill fra aktører i næringen. Videre er det avsatt område for akvakultur ved Store Svartholet. Rundt Magerøya er dette de 2 eneste lokaliteter som ligger inne. Sarnesfjorden fremkommer uten oppdrett i utkastet til den nye kommuneplan. Administrasjonen har dessuten i egen bestemmelse presisert at det ikke skal være akvakultur i dette område.

På fastlandet er områdene for akvakultur vesentlig innskrenket i forhold til eksisterende arealdel. Arronderingen er områdene er gjort i henhold til skisser fra næringen. Det er gjennom bestemmelse 4.1 punkt d) presisert at i områder for bruk og vern av sjø- og vassdrag tillates ikke akvakultur. Dette betyr at fremtidige anlegg for akvakultur utelukkende kan plasseres i de områder som er avsatt til dette formål i arealdelen.

4.13 Kulturminner

Kommuneplanen er ikke avklarende i forhold til automatisk fredete kulturminner. Det innebærer at hensynet til kulturminner må ivaretas i forbindelse med utarbeidelse av reguleringsplan for de enkelte områder. Dette er ivaretatt gjennom bestemmelsen i § 1.8.

Nordkapp kommune skal utarbeide egen kommunedelplan for kulturminner. Etter dialog med kulturminnemyndigheten i Fylkeskommunen er det avklart at de i tillegg ønsker en rekke områder i kommuneplanen avsatt med hensynssone bevaring kulturmiljø. Plassering av disse hensynssoner er gjort i henhold til dialog med Fylkeskommunen. I tillegg er det bestemmelse som sikrer at byggesaker knyttet til SEFRAK-registrerte bygninger skal sendes på høring til Fylkeskommunen.

5 PLANENS SAMLEDE VIRKNINGER – ET FUGLEPERSPEKTIV PÅ ENDRINGENE

I Nordkapp kommune er det nesten ingen spredt bebyggelse og stort sett alle fastboende bor i Storbukt/Honningsvåg og fiskeværerne på Magerøya. Dette er en hensiktsmessig struktur i forhold til kommunal driftsøkonomi og en struktur som vurderes til å være i tråd med nasjonale retningslinjer. Den nye arealdel viderefører i hovedsak denne strukturen. Eierstrukturen med Finnmarkseiendommen som den store grunneier bygger dessuten opp om denne strukturen, fordi det da ikke kommer en masse innspill om annen arealbruk på private eiendommer spredt utover hele kommunen.

5.1 Magerøya

På Magerøya er de største forandringer i planen at det legges til rette for at det kan etableres 2 næringsområder langs sjøen og i nærtilknytning til E69. Områdene ligger forholdsvis skjermet for vær og vind på den østligste delen av Magerøya. I sammenheng med utvikling av næringsområdet på Veidnes er det gitt mulighet for utvidelse og regulering av byggeområde på Sarnes. Planen har i tillegg noe endret arealbruk ved Nordmannset samt g/s-veg mellom Honningsvåg og Nordvågen. På resten av Magerøya er det LNFR-formål som er dominerende

og arealbruken på platået som omfatter mesteparten av Magerøya er det ikke lagt opp til ny arealbruk. Innen fiskeværene er det brukt et generelt bygge- og anleggsformål slik at mulighetene for ytterligere utvikling og detaljering med underformål i fiskeværene videreføres.

5.2 Fastlandet

På fastlandet er det forandringer i form av at tidligere områder for spredt boligbebyggelse ved Stranddalen er endret til spredt fritidsbebyggelse og spredt boligbebyggelse ved Repvåg er endret til kombinert formål. Ved Repvåg er det tilrettelagt for ny bebyggelse gjennom kombinert formål for både næring, bolig og fritidsbebyggelse. Det er lagt opp til ny arealbruk i form av fortetting og utvidelse av 4 områder for fritidsbebyggelse. Det er satt krav om regulering og stipulert et ca. hytteantall i hvert område. Gjennom regulering skal områdene detaljeres med plassering av naust, veier, byggegrenser, grønne områder m.m. Deler av områdene er synlige fra E69, men det vil ikke endre det totale bilde av en kyststrekning som er dominert av naturlig kystlinje.

5.3 Sjøarealene

I planarbeidet er det vurdert om en skal legge til rette for oppdrett i Tufjorden og Vannfjorden. Konklusjonen er at de kystnære områder på vestsiden av Vannfjorden avsettes til akvakultur, men at resten av Vannfjorden og hele Tufjorden videreføres oppdrettsfrie. Oppdrett tillates dessuten i Lafjorden, sør for Jernøya, ved Store Svartholet og ved Vedbotn. Fiske er den dominerende arealbruk i resten av sjøområdene og her tillates ikke oppdrett. Øvrige forhold som er vist i sjøområdene er de viktigste gyte- og fiskeområder, havnearealer, fiske- og låssettingsplasser samt areal for oljeomlastning ved Sarnes i tråd med vedtatt reguleringsplan.